

PROTOKÓŁ POKONTROLNY nr 32/22

Zespołu Kontrolnego, Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Grajewo

w sprawie kontroli sprawdzającej, czy wnioski z przeprowadzonej kontroli kompleksowej „ UTRZYMANIE ZIELENI NA TERENIE MIASTA GRAJEWO w 2019 roku „, zostały uwzględnione w planach utrzymania zieleni w 2021 roku.

1. **Nazwa i adres kontrolowanego podmiotu:** Urząd Miasta Grajewo, ul. Strażacka 6a.
2. **Imię i Nazwisko kontrolujących:** Zespół Kontrolny Komisji Rewizyjnej Rady Miasta w Grajewie w składzie:

- Skawski Arkadiusz, Przewodniczący Komisji Rewizyjnej,
- Purzeczek Krzysztof, członek komisji,
- Babul Tomasz, członek komisji,

3. **Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych:**
 - rozpoczęcie czynności kontrolnych 19.03.2022 r.
 - zakończenie czynności kontrolnych 30.04.2022 r.

4. **Określenie przedmiotowego zakresu kontroli i okresu objętego kontrolą:**

Kontrola sprawdzająca, czy wnioski z przeprowadzonej kontroli kompleksowej „Utrzymanie zieleni na terenie miasta Grajewo w 2019 roku”, zostały uwzględnione w planach utrzymania zieleni w mieście w 2021 roku?

5. **Imię i nazwisko kierownika kontrolowanego podmiotu:**

Dariusz LATAROWSKI – Burmistrz Miasta Grajewo.

6. **Opis ustalonego stanu faktycznego w czasie kontroli:**

Zgodnie z przyjętym planem pracy Komisji Rewizyjnej Rady Miasta VIII kadencji na 2020 rok, jednym z tematów planowanej kontroli, była kontrola kompleksowa „utrzymanie zieleni miejskiej na terenie Miasta Grajewo w 2019 roku”.

Kontrolę przeprowadzono w drugim i trzecim kwartale 2020 roku, przez członków komisji rewizyjnej.

W ramach wspomnianych czynności, korzystaliśmy w szerokim zakresie z dokumentacji udostępnionej nam przez Naczelnika Wydziału Gospodarki Komunalnej UM w Grajewie.

Posiłowaliśmy się przede wszystkim umową GK.272.03.2018 zawartą w dniu 31.12.2018 roku pomiędzy Miastem Grajewo a Przedsiębiorstwem Usług Komunalnych

w Grajewie, w sprawie wykonywania pielęgnacji zieleni miejskiej w Grajewie w 2019 roku. Dodatkowo w szerokim zakresie otrzymaliśmy sprawozdania Naczelnika WGK UM w Grajewie, dotyczące wykonywanych prac okresowych związanych z realizacją umowy dotyczącej utrzymania zieleni w mieście.

Kontrola dotycząca powyższej tematyki była pierwszą kontrolą dokonaną przez komisję rewizyjną. Z udostępnionych materiałów, członkowie komisji a także pozostali radni oraz wszyscy czytający protokół, mogli się dowiedzieć jakie parki i o jakich powierzchniach funkcjonują na terenie miasta. Dodatkowo mogliśmy zapoznać się jakie posiadamy inne skwery, zieleńce i tereny zielone, o jakich areałach. W ustaleniach, zawartych w protokole z kontroli, dowiedzieliśmy się jakie krzewy, drzewa, byliny kwietne zostały zakupione, za jakie kwoty oraz w jakich miejscach zostały one zasadzone.

W protokole pokontrolnym, w szerokim zakresie, kontrolujący przedstawili jaki zakres praca z zielenią obowiązywał wykonawcę czyli PUK w Grajewie, system okresowego rozliczania się z zleceń, rozliczenie w poszczególnych okresów funkcjonowania umowy.

Dla zainteresowanych szerszym zagadnieniem problemu, odsyłamy do protokołu pokontrolnego nr 18/20 z 30 lipca 2020 roku, w sprawie kontroli kompleksowej, „Utrzymanie zieleni na terenie Miasta Grajewo w 2019 roku”.

Z przeprowadzonej kontroli były sporządzone wnioski i rekomendacje, które w przeprowadzonej kontroli sprawdzającej zostały poddane weryfikacji.

1. Podjęcie działań związanych z powołaniem zespołu ds. zieleni miejskiej w Grajewie.

Sugerowano Burmistrzowi Miasta, powołanie komisji, zespołu w skład której weszły by osoby posiadający doświadczenie w tym temacie, pasjonaci, osoby mające wizje w tym obszarze.

W odpowiedzi na to poinformowano nas, że 2021 roku nie powołano takiego zespołu.

2. Zatrudnienie w wydziale Gospodarki Komunalnej UM, osoby, posiadającej stosowne kwalifikacje w dziedzinie utrzymania zieleni miejskiej.

W urzędzie nie została zatrudniona osoba na to stanowisko, gdyż zatrudnienie jej, wiąże się z dodatkowymi kosztami obciążającymi budżet miasta.

Nie rozważano nawet zatrudnienia na umowę zlecenie czy też umowę o dzieło.

3. Wniosek o zwiększenie środków finansowych na utrzymanie zieleni miejskiej.

Do planowanej kwoty 660.000 zł, zwiększono budżet o 8800 zł w 2021 roku.

4. Sugerowano podjęcie działań polegających na stałych konsultacjach społecznych z mieszkańcami miasta w sprawie zagospodarowania terenów zielonych, opuszczonych skwerów w granicach miasta.

Konsultacje takie nie odbyły się, nie podjęto też ze strony UM w tym temacie żadnych czynności.

5. **Stworzenie skweru „ Rady Miasta „, gdzie w ramach sponsoringu, radni poszczególnych kadencji zagospodarowali by przydzielone im skwery poprzez nasadzenia, drzew, krzewów, bylin kwiatnych.**

Przykład: teren przy Pływalni Miejskiej , radni VII kadencji.
W 2021 roku nie było ze strony Radnych VIII kadencji wniosku, inicjatywy dotyczącej zagospodarowania terenów zielonych w celu wykonania pamiątkowych nasadzeń.

6. **Utworzenie w mieście przez zespoły robocze, realnego, wieloletniego planu zagospodarowania zasobów zielonych, obejmującego tereny na całym obszarze miasta.**

Jak na razie urząd nie dysponował żadnym wieloletnim planem dotyczącym zagospodarowania na przyszłość terenów zielonych w mieście. W odpowiedzi poinformowano nas, że istnieją jednak koncepcje zagospodarowania Parku Wolności przy ul. Strażackiej, parku przy ul. Wojska Polskiego oraz istnieje projekt zagospodarowania Parku Solidarności.

7. **Organizowanie częstszych akcji wśród mieszkańców miasta, związanych z zagospodarowaniem terenów zielonych, poprzez zasadzanie drzew, krzewów, kwiatów.**

W 2021 roku zorganizowano i przeprowadzono akcję sadzenia drzew na obszarze miasta . Z okazji 100 lecia obchodów istnienia Związku Ochotniczych Straży Pożarnych. W działaniach uczestniczyli przedstawiciele władz samorządowych, radni, strażacy zawodowi i ochotnicy, uczniowie ZS nr 2. Zasadzono w różnym miejscach miasta około 180 drzewek.

8. **Nadanie tym parkom, skwerom, zielenicom nazw, które ich nie posiadają. Zaangażowanie dzieci ze szkół, przedszkoli, mieszkańców miasta.**

/park z czołgami, park przy UM, zieleniec przy UM, tereny zielone za kościołem przy os. Centrum, tereny zielone za Muzeum Mleka itp./

Nie podjęto w tym temacie żadnych działań. Zgodnie z odpowiedzią UM, nadawanie oficjalnych nazw parów i skwerów, stanowi kompetencje rady gminy. Nikt nie występował z taką inicjatywą do zainteresowanych mieszkańców.

9. **Czerpanie pomysłów związanych z zagospodarowaniem zieleni z innych miejscowości, w ramach utrzymywanych kontaktów i wykorzystywanie ich na terenie naszego miasta.**

W odpowiedzi poinformowano nas, że na terenie zielonym przed Kościołem Trójcy Przenajświętszej, posadzono 400 sztuk Krokusów i w Parku Solidarności posadzono 500 tulipanów. Pomysł ten zaczerpnięty w ramach dobrych praktyk z innych miast.

10. **Czy w Wydziale Gospodarki Komunalnej UM funkcjonuje zespół, przypisane są osoby, które zajmują się nadzorem nad zielenią miejską?**

W 2021 roku w WGK zielenia miejska zajmowały się dwie osoby: lipiec – sierpień, Anna Guberska, Bukłowska i w okresie sierpień – grudzień Paweł Maciorowski.

11. W umowie z wykonawcą na zagospodarowanie zieleni w pkt. 3, podpunkt 2, zawarty jest zapis że „ wykonawca zapewni dla realizacji przedmiotu umowy, wykwalifikowaną osobę do nadzoru, która będzie odpowiedzialna za fachowe wykonywanie pielęgnacji zieleni „ . Dalsze zapytanie brzmiało, kto ze strony wykonawcy przy realizacji umowy w 2021 roku wykonywał takie zadanie /wykwalifikowanej osoby /. Czy ta osoba posiadała stosowne kwalifikacje, odbyte kursy, szkolenia z zakresu utrzymania zieleni?

W odpowiedzi potwierdzono fakt, że wykonawca miał zapewnić do realizacji przedmiotu umowy wykwalifikowaną osobę do nadzoru, która będzie odpowiedzialna za fachowe wykonywanie zieleni miejskiej, czyli osobę, która jest doświadczona i obeznana z pielęgnacją zieleni. Stwierdzono, że nie musiała to być osoba posiadająca kwalifikacje, kursy lub szkolenia.

Zdaniem przedstawicieli UM, w tej kwestii, wykonawca nie musiał dysponować osobą posiadającą odpowiednie kwalifikacje.

12. Sugestia, aby przedstawiciele UM w Grajewie, zajmujący się zagospodarowaniem zieleni miejskiej, w ramach kontaktów służbowych utrzymywali kontakt z ich odpowiednikami w innych np. sąsiednich miastach.

Jak na razie, takie kontakty z przedstawicielami innych miast nie były i nie są utrzymywane.

Zieleń miejska to nie tylko tysiące sadzonek kwiatnych, ale też drzewa i krzewy. Drzewa to nie tylko widok, cień ale tlen, czystsze powietrze, miejsca odpoczynku, relaksu. Zdajemy sobie sprawę, że temat jest bardzo obszerny, skomplikowany i kosztowny.

Na chwilę obecną w Urzędzie Miasta temat zieleni miejskiej przypisany jest do Wydziału Gospodarki Komunalnej. Brak jest jakiegokolwiek wyodrębnionej komórki, referatu, zespołu, zajmującego się tymi sprawami. Dodatkowo brak jest też osoby z odpowiednimi kwalifikacjami, która by kierowała tym ogniwem.

Co roku procedury w tym temacie są podobne, a może i takie same.

Wyłaniamy w drodze przetargów firmy, którym po wygraniu zlecamy pielęgnację zieleni miejskiej. Co roku kupujemy tysiące kwiatów, zasadzamy je prawie w tych samych miejscach. Są to przeważnie dotychczasowe parki, skwery, zieleńce.

Miasto Grajewo na dzień dzisiejszy nie posiada żadnego „ Wieloletniego Programu Zarządzania Zasobami Zielonymi „ Nie ma też takich planów na kolejny rok.

Oprócz aktualnych parków, skwerów, trawników, o ogólnym areale 115.874 m², doszedł nam do opieki i pielęgnacji Park Solidarności, skarpy osiedli 1000 lecia i Broniewskiego, teren strzelnicy, teren wokół Hadesu. Kolejne dziesiątki a może setki metrów kwadratowych. Na horyzoncie rysują się też obszerne, hektarowe tereny wokół Jeziorka Brajmura. Możemy zadać sobie pytanie, cyt: czy damy radę właściwie to obrobić na przyzwoitym poziomie?

Co roku wykonawcy, wygrywającemu w przetargu na pielęgnację zieleni, zlecamy wiele zadań w ramach podpisanej umowy.

Wygrywający przetargi od kilku lat na pielęgnację zieleni PUK w Grajewie mógłby pokwapić się na podniesienie fachowych kwalifikacji pracownika ze swojej firmy, w temacie zieleni.

Posiłkując się posiadaną dokumentacją i informacjami na temat stanu zieleni miejskiej w Grajewie wynika, że w każdym roku kupowanych jest kilkanaście tysięcy sztuk kwiatów, które każdorazowo zasadzane są prawie w tych samych miejscach. Główne te same parki, skwery, ciągi jezdni. Wiele bocznych ulic jest zapomnianych, nie sadi się także żadnego drzewa, krzewu, kwiatów itp.

Na posiadanej dokumentacji wynika, że Miasto w 2018 roku zakupiło 12.000 sztuk sadzonek kwiatów za kwotę **11.630 złotych**. W 2019 roku zakupiono 12.324 sztuki sadzonek, za które zapłacono **20.287 złotych**. W 2021 roku koszt zakupu kwiatów, krzewów i drzew, wyniósł łącznie 24 412,41 złotych.

- kwiaty, 20 491,42 zł,

- krzewy 1 601,00 zł,

- drzewa, 2 319,99 złotych.

Urząd Miasta nie posiadał w 2021 roku żadnego planu nasadzeń. Wg posiadanej informacji sadzonki drzew i krzewów były sadzone w lokalizacjach wskazanych w decyzjach Starosty Grajewskiego. To miasto występuje z wnioskiem do Starostwa o wyrażenie zgody na zasadzenie drzewa w danym miejscu.

Data i miejsce podpisania protokołu: 30. 04. 2022. Grajewo

Podpisy kontrolujących:

1. Arkadiusz SKAWSKI – przewodniczący zespołu: *A. Skawski*
2. Krzysztof PURZECZKO – członek, *K. Purzeczek*
3. Tomasz BABUL – członek, *Tomasz Babul*

Podpis Kierownika kontrolowanego podmiotu – Burmistrz Miasta Grajewo,

UWAGI Kierownika kontrolowanego podmiotu, co do treści protokołu oraz przebiegu kontroli.

Podanie przyczyn ewentualnej odmowy podpisania protokołu.

Wyk. w 3 egz.

- egz.nr 1 – Przewodniczący Rady Miasta Grajewo,
- egz.nr 2 – Burmistrz Miasta Grajewo / kierownik kontrolowanego podmiotu /,
- egz.nr 3 – Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Grajewo.



Opracował:
Arkadiusz Skawski

Grajewo, 02.06.2022r.

Komisja Rewizyjna
Rady Miasta Grajewo
VIII kadencja (2018-2023)

GK.7021.10.16.2022

Po zapoznaniu się z protokołem pokontrolnym nr 32/22 z dnia 30.04.2022r., otrzymanym w dniu 28.05.2022r., wyjaśniam co następuje.

Rozwój terenów zieleni w mieście i ich pielęgnacja są istotnym zadaniem własnym, realizowanym przez Urząd Miasta we współdziałaniu z jednostkami organizacyjnymi, głównie Przedsiębiorstwem Usług Komunalnych Sp. z o. o. w Grajewie. Poprawa stanu estetyki miasta znalazła swój wyraz w Uchwale nr XXI/240/17 Rady Miasta Grajewo z dnia 25.01.2017r. w sprawie przyjęcia Programu Rozwoju Miasta Grajewo na lata 2016-2023. W latach 2015-2021 w „obszarze zieleni” przeprowadzono liczne działania inwestycyjne za łączną kwotę 8.985.068,50 zł m. in. w Parku Solidarności (zagospodarowanie Parku oraz tworzenie terenów zielonych przy ul. Zielonej i Koszarowej, przy ul. Łaziennej oraz na skarpach przy os. Broniewskiego i ul. Łaziennej), Parku Wolności, Parku przy ul. Wojska Polskiego (przebudowa Parku), a także w mniej eksponowanych miejscach. Wydatki bieżące na utrzymanie i pielęgnację zieleni w latach 2015-2021 wyniosły 3.999.456,82 zł. Łącznie z budżetu miasta na zadania z zakresu szeroko rozumianej estetyki (zieleni) wydatkowano kwotę 12.984.525,32 zł. W 2022 roku natomiast zagospodarowano skwer przy ul. Koszarowej.

W mojej ocenie, przynajmniej aktualnie, nie jest konieczne, a tym bardziej obowiązkowe tworzenie „jakiegokolwiek wyodrębnionej komórki, referatu” i „Wieloletniego Programu Zarządzania Zasobami Zielonymi”, by właściwie pielęgnować zielen miejską. Przedmiotowymi sprawami zajmuje się Wydział Gospodarki Komunalnej Urzędu Miasta, który za pośrednictwem wyznaczonych pracowników współdziała z Przedsiębiorstwem Usług Komunalnych Sp. z o. o., realizując z powodzeniem cały szereg zadań z tego zakresu, co pozytywnie wpływa na ekonomię tej firmy. Mimo głosów krytyki, co do jakości usług, to jedyna komunalna firma posiadająca odpowiedni sprzęt i pracowników doświadczonych w tej branży.

W przypadku poszerzenia terenów zielonych, być może w przyszłości konieczne będzie wprowadzenie nowych form organizacyjnych i władze miasta mają tego świadomość.

Adresatem niektórych sugestii płynących z protokołu pokontrolnego z dnia 30.04.2022 r. powinna być Rada Miasta i działające w jej strukturach organy wewnętrzne, tj. Komisje.

BURMISTRZ MIASTA
mgr Dariusz Latowski