

Komisja Rewizyjna
Rady Miasta Grajewo
VIII kadencja (2018 – 2023)



Grajewo 30.08.2020 rok



PROTOKÓŁ POKONTROLNY

Zespołu Kontrolnego, Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Grajewo

w sprawie kontroli kompleksowej, dotyczącej realizacji zadań wynikających z Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii za 2019 rok.

1. **Nazwa i adres kontrolowanego podmiotu:** Urząd Miasta Grajewo, ul. Strażacka 6a.
2. **Imię i Nazwisko kontrolujących:** Zespół Kontrolny Komisji Rewizyjnej Rady Miasta w Grajewie w składzie:

- Skawski Arkadiusz, Przewodniczący Komisji Rewizyjnej
- Ksepko Julia, Zastępca Przewodniczącego Komisji
- Opara Anna, członek
- Babul Tomasz, członek
- Jagielska Henryka, członek

3. **Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych:**
 - rozpoczęcie czynności kontrolnych 01.07.2020 r.
 - zakończenie czynności kontrolnych 30.08.2020 r.

4. **Określenie przedmiotowego zakresu kontroli i okresu objętego kontrolą:**

Kontrola kompleksowa w zakresie realizacji zadań wynikających z Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii za 2019 rok.

5. **Imię i nazwisko kierownika kontrolowanego podmiotu:**

Dariusz LATAROWSKI – Burmistrz Miasta Grajewo.

6. **Opis ustalonego stanu faktycznego w czasie kontroli:**

Zespół Kontrolny Komisji Rewizyjnej w trakcie kontroli opierał się na uzyskanej dokumentacji oraz ustaleniach własnych, członków Zespołu Kontrolnego.

Uzyskana dokumentacja:

1. Zarządzenie nr 14/18 Burmistrza Miasta Grajewo z dnia 10 grudnia 2018 roku, w sprawie powołania Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
2. Uchwała Nr III/21/18 Rady Miasta Grajewo z dnia 28 grudnia 2018 roku, w sprawie przyjęcia Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów

- Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2019 rok wraz z Miejskim Programem Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii Miasta Grajewo na 2019 rok,
3. Zarządzenie nr 126/19 Burmistrza Miasta Grajewo z dnia 17 września 2019 roku, w sprawie powołania Pełnomocnika ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii,
 4. Zarządzenie nr 155/19 Burmistrza Miasta Grajewo z dnia 21 listopada 2019 roku, w sprawie zmian w składzie Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
 5. Uchwała nr LII/396/18 Rady Miasta Grajewo z dnia 27 czerwca 2018 roku w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Miasta Grajewo.
 6. Pismo z dnia 19.11.2019 roku Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych z informacją na temat realizacji zadań wynikających z MPPiRPA oraz Przeciwdziałania Narkomanii za 2019 rok.
 7. Diagnoza lokalnych zagrożeń społecznych - raport z badań ankietowych przeprowadzonych na terenie miasta Grajewo w 2016 roku / opracowanie przez Centrum Rozwiązywania Problemów Społecznych /. Opracowanie zakończone wnioskami i rekomendacjami.
 8. Formularz: PARPA-G1 – sprawozdanie z działalności samorządów gminnych w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych za 2019 rok. Opracowanie dotyczy miasta Grajewo,
 9. Wykaz ilości poszczególnych zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Grajewo w 2019 roku,
 10. Notatki służbowe w ilości 12 sztuk, z posiedzenia MKRPA, dotyczące opiniowania wniosków o leczenie odwykowe,
 11. Notatki służbowe w ilości 11 sztuk, z posiedzenia MKRPA, dotyczące opiniowania wniosków na sprzedaż napojów alkoholowych / piwo, wino, wódka /,
 12. Notatki służbowe szt. 2, Pełnomocnika Burmistrza ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w sprawie przeprowadzonych kontroli w punktach ze sprzedażą detaliczną napojów alkoholowych.
 13. Protokoły kontroli punktu sprzedaży napojów alkoholowych, w ilości 16 szt.
 14. Pismo Pełnomocnika Burmistrza ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych Anny Krysztofik,
 15. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii,
 16. Ustawa z dnia 26 października 1982 roku, o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Zespół Kontrolny Komisji Rewizyjnej, w trakcie swoich działań, po zapoznaniu się z przedłożoną dokumentacją oraz uzyskaniu informacji ustnych od osób, przedstawicieli jednostek organizacyjnych Urzędu Miasta w Grajewie oraz innych źródeł, ustalił co następuje:

Burmistrz Miasta Grajewo w dniu 10.12.2018 roku wydał Zarządzenie nr 14/18 w sprawie powołania Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

W skład komisji weszli::

1. Maciej, Paweł Bednarko - Przewodniczący Komisji,
2. Barbara Kochanowska - Zastępca Przewodniczącego Komisji,



3. Dominika Grzybek – członek
4. Mariusz Wielgat – członek
5. Tomasz Siejda – członek
6. Ryszard Chyliński – członek
7. Edward Boć – członek
8. Andrzej Mścichowski – członek

Poprzednie Zarządzenia Burmistrza Miasta Grajewo nr 34/15 z dnia 17 lutego 2015 roku w sprawie powołania MKRPA oraz Zarządzenie nr 362/16 z dnia 20 grudnia 2016 roku w sprawie zmian w składzie MKRPA straciły moc.

W dniu 28 grudnia 2018 roku, Uchwałą nr III/21/18 Rada Miasta Grajewo na posiedzeniu, przyjęła Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałaniu Narkomanii na 2019 rok.

W 2019 roku zostały wydane kolejne Zarządzenia Burmistrza Miasta Grajewo dotyczące powyższej tematyki:

- Zarządzenie nr 126/19 z 17 września 2019 roku w sprawie powołania Pełnomocnika ds. Profilaktyki Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałaniu Narkomanii. Pełnomocnikiem tym zastała Pani Anna Krysztofik,
- Zarządzenie nr 155/19 z 21 listopada 2019 roku w sprawie zmiany w składzie MKRPA, gdzie została odwołana Barbara Kochanowska a w jej miejsce powołano Annę Krysztofik.

Nadużywanie alkoholu jest poważnym problemem społecznym, który generuje szereg szkód zdrowotnych, społecznych i ekonomicznych. Należą do nich m.in. pogorszenie stanu zdrowia psychicznego i fizycznego, rozpad więzi rodzinnych i międzyludzkich, zakłócenia bezpieczeństwa publicznego, przestępczość, wypadki samochodowe, przemoc w rodzinie, ubóstwo, bezrobocie, a także wysokie koszty ekonomiczne ponoszone przez państwo i samorządy.

Zadania związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów dotyczące alkoholu, narkomanii na terenie miasta Grajewo, mają charakter długofalowy i stanowią kontynuację wcześniej podejmowanych działań, co w dużym stopniu warunkuje ich skuteczność.

Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałaniu Narkomanii na 2019 rok jak stwierdzono, zawiera szereg działań, zgodnych z kierunkami i celami operacyjnymi dotyczącymi profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, określonymi w Narodowym Programie Zdrowia na lata 2016 – 2020.

Podstawą tych wszystkich działań są:

- Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z 26 października 1982 roku,
- Ustawa o przeciwdziałaniu narkomanii z 29 lipca 1995 roku,

- Ustawa o zdrowiu publicznym z 11 września 2015 roku,
- Rozporządzenie Rady Ministrów z 4 sierpnia 2016 roku w sprawie Narodowego Programu Zdrowia na lata 2016 – 2020.

Zadania ujęte w grajewskim programie stanowią ważny element profilaktyki społecznej w zakresie ochrony zdrowia, realizowany na terenie miasta. Źródłem finansowania zadań zawartych w Programie są środki finansowe z budżetu Miasta, pochodzące z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

Jak wynika z posiadanej dokumentacji, w realizacji zadań Programu, Komisja współpracuje ze szkołami z terenu miasta, MOPS, kościołami, Policją, Sądem, Punktem Konsultacyjnym przy Klubie „ Zdrowie i Trzeźwość „, przedstawicielami służby zdrowia i organizacjami pozarządowymi.

Program skierowany jest do wszystkich grup społecznych związanych z problemem uzależnień bądź zagrożonych prawdopodobieństwem jego wystąpienia, tj.

- do osób uzależnionych od alkoholu oraz osób nadmiernie pijących,
- do osób uzależnionych od narkotyków i innych zagrożeń społecznych,
- do osób stosujących przemoc,
- do osób doznających przemocy,
- do rodzin w/w osób,
- do dzieci i młodzieży szkolnej.

Jak wynika z Programu, do najważniejszych zadań Komisji należy:

1. Udzielanie pomocy osobom uzależnionym i ich rodzinom,
2. Motywowanie osób uzależnionych do podjęcia leczenia odwykowego, a w uzasadnionych przypadkach, występowanie do Sadu z wnioskiem o przymusowe leczenie,
3. Opiniowanie wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,
4. Działalność w zakresie profilaktyki i terapii uzależnień,
5. Działania z zakresu przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, m.in. poprzez udział w Zespole Interdyscyplinarnym ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
6. Wizytacje i kontrole w punktach sprzedaży i podawania napojów alkoholowych pod kątem przestrzegania zapisów zawartych w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
7. Podejmowanie interwencji w przypadku nieprzestrzegania zasad i warunków korzystania z wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, tj. zakazu promocji i reklamy napojów alkoholowych, sprzedaży alkoholu nieletnim, nietrzeźwym, na kredyt lub pod zastaw.
8. Podejmowanie działań zmierzających do wszczęcia postępowania w związku z naruszeniem art.13” i art. 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz występowania przed sadem w charakterze oskarżyciela posiłkowego.

15/7/19

Komisja w 2019 roku zajmowała się podejmowaniem działań zmierzających do ograniczenia spożywania napojów alkoholowych, powstawaniu nowych problemów alkoholowych, pomagała osobom w wychodzeniu z uzależnienia poprzez podejmowanie czynności związanych z orzeczeniem o zastosowaniu obowiązku poddania się leczeniu od alkoholu w zakładach leczenia odwykowego.

Postępowanie takie dotyczyło osób zakłócających spójność i porządek publiczny, stosujących przemoc fizyczną i psychiczną wobec najbliższych, powodujących demoralizację dzieci i młodzieży w związku z nadużywaniem alkoholu.

W 2019 roku wnioski o leczenie odwykowe najczęściej były składane do MKRPA przez policję / 18 /, Sąd Rejonowy / 12 /, członków rodzin / 18 /. Nie było żadnych wniosków ze strony Prokuratury Rejonowej. Po rozpatrzeniu danego wniosku, Komisja uruchamiała procedury mające na celu wszczęcie postępowania sądowego, zobowiązującego do leczenia odwykowego.

O zastosowaniu obowiązku poddania się leczeniu orzeka każdorazowo Sąd.

W okresie 2019 roku Komisja wystąpiła z wnioskiem do Sądu Rejonowego w Grajewie o zajęcie stanowiska odnośnie leczenia wobec 48 osób. Członkowie Komisji odbyli w tych sprawach 12 posiedzeń.

Z posiedzeń MKRPA, dotyczących opiniowania wniosków o leczenie odwykowe, każdorazowo sporządzone były notatki służbowe przez Pełnomocnika Burmistrza ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych / Barbara Kochanowska, Anna Krysztofik /. Dokumentacja jest przejrzysta i treściwa.

W 2019 roku, tylko jeden członek Komisji RPA odbył szkolenie z zakresu rozwiązywania problemów alkoholowych.

W MPRPA zaangażowany jest także Klub „Zdrowie i Trzeźwość”, funkcjonujący przy MOPS w Grajewie. Utworzony jest tam Punkt Konsultacyjny - Informacyjny. Jak wynika z posiadanej dokumentacji, w 2019 roku w terapii uzależnień od alkoholu wzięło udział 1132 osoby, z tego 168 stosowało przemoc w rodzinie a 53 były uzależnione od narkotyków. W 2019 roku na funkcjonowanie punktu konsultacyjno – informacyjnego dla osób z problemem alkoholowym i ich rodzin, ze środków gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych przekazano **kwotę 167 635,38 złotych**.

Ponadto ze świetlicy środowiskowej, działającej przy Klubie „Zdrowie i Trzeźwość” korzystało 29 dzieci w wieku szkolnym.

Jak wynika z Programu, do najważniejszych działań Komisji na rzecz dzieci i młodzieży należało prowadzenie profilaktycznej działalności edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałaniu narkomanii i przemocy.

W 2019 roku w trzech szkołach podstawowych na terenie miasta Grajewo realizowany był program profilaktyczny DEBATA. Rekomendowany jest on przez PARPA i skierowany do grupy dzieci, jeszcze przed inicjacją alkoholowa / wiek 12 – 13 lat /. Program ma charakter uprzedzający. Jego zadaniem jest zapobieganie przedwczesnemu używaniu alkoholu. towarzyszącym temu konsekwencjom oraz promowanie trzeźwości.

Działaniem MKRPA, było też zorganizowanie 24.05.2019 roku szkolenia dla sprzedawców alkoholu. Szkolenie to zostało zorganizowane wspólnie ze Związkiem Pracodawców Polskiego Przemysłu Spirytusowego. Odbyło się ono w Sali konferencyjnej UM w Grajewie. W spotkaniu uczestniczyli właściciele i pracownicy sklepów, stacji benzynowych, osoby zajmujące się sprzedażą alkoholu do bezpośredniej konsumpcji / barmani, kelnerzy /. Ogółem było 16 osób. Program obejmował zapoznanie, przypomnienie przepisów regulujących sprzedaż alkoholu w Polsce, zasady odpowiedzialnej sprzedaży oraz konsekwencje sprzedaży alkoholu nieletnim. / weryfikacja dowodów osobistych, podobieństwo do dowodów zwykłych do tymczasowych /.

Dla dzieci i młodzieży organizowane były dwa razy w tygodniu pozalekcyjne zajęcia sportowe. Organizowano je pod opieką trenera na hali MOSIR oraz na boisku sportowym ORLIK przy ul. 11 listopada. W zajęciach tych uczestniczyło 25 dzieci i młodzieży z tzw. Grupy ryzyka. Uczestnicy tych zajęć byli typowani przez pedagogów szkolnych.

W 2019 roku w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych na pozalekcyjne zajęcia sportowe przeznaczono kwotę 5 040 00 złotych.

MKRPA w 2019 roku wspierała finansowo oraz była współorganizatorem wielu imprez integracyjnych i sportowych, organizowanych na terenie miasta Grajewo, takich jak:

- Piknik Integracyjny z okazji Dnia Flagi RP / 02.05.2019 /,
- XXI Międzynarodowy Uliczny Bieg Wilka / 11.05.2019 /,
- Festyn XII Jarmark Średniowieczny / 26.05.2019 /,
- Moje Małe Mistrzostwa / 07.09.2019 /,
- VIII OLIMPIADA Przedszkolaka / 20.09.2019 /,
- Dofinansowanie do wycieczki szkolnej na trasie Lublin – Kazimierz Dolny – Zamość – Świdnik – Warszawa.

W ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych Miasto Grajewo przeznaczyło poniżej wykazane środki finansowe na:

- festyny i inne imprezy plenerowe / poza sportowymi / 1 798,72 zł, gdzie brało udział około 1000 uczestników,
- imprezy sportowe / turnieje, wyścigi, biegi, olimpiady / 2 500 00 zł, gdzie brało udział około 2500 osób.

W ramach swojego zakresu KRP w 2019 roku zajmowała się także opiniowaniem wniosków na sprzedaż napojów alkoholowych w punktach na terenie miasta Grajewo.

Z każdego posiedzenia Komisji sporządzana była notatka służbowa, wskazująca skład komisji, opis wnioskodawców a także finalne załatwienie sprawy. Zespół kontrolny miał w dyspozycji 11 takich notatek.

Na podstawie posiadanej dokumentacji Zespół Kontrolny ustalił, że Uchwałą nr III/396/18 z dnia 27 czerwca 2018 roku w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Miasta Grajewo, Rada Miasta podjęła decyzję co do maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie miasta Grajewo..

Na sprzedaż napojów przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży:

1. do 4,5 % zawartości alkoholu oraz na piwo w ilości - 50 zezwoleń,
2. powyżej 4,5 % do 18 % zawartości alkoholu / z wyjątkiem piwa / w ilości - 40 zezwoleń,
3. powyżej 18 % zawartości alkoholu w ilości - 40 zezwoleń.

Na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży:

1. do 4,5 % zawartości alkoholu oraz na piwo w ilości - 30 zezwoleń,
2. powyżej 4,5 % do 18 % zawartości / z wyjątkiem piwa / w ilości - 20 zezwoleń,
3. powyżej 18 % zawartości alkoholu w ilości - 20 zezwoleń.

Podjęto także decyzję, że punkty sprzedaży napojów alkoholowych oraz punkty sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Miasta Grajewo mogą być usytuowane w odległości nie mniejszej niż 50 metrów od:

1. szkół, przedszkoli i placówek oświatowo – wychowawczych,
2. obiektów sakralnych i cmentarzy,
3. zakładów opieki zdrowotnej.

W 2019 roku Komisja pozytywnie zaopiniowała 14 wniosków na sprzedaż detaliczną napojów alkoholowych oraz 5 wniosków na sprzedaż gastronomiczną.

Na koniec 2019 roku na terenie Grajewo funkcjonowało **41 punktów** sklepowych ze sprzedażą alkoholu oraz **18 punktów** ze sprzedażą alkoholu w barach i restauracjach co daje nam 59 lokalizacji ze sprzedażą alkoholu.

Liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych o zawartości alkoholu powyżej 18 % przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży / sklepy / wynosiła 35 lokalizacji i w miejscu spożycia alkoholu 11 lokalizacji.

Ważnym zadaniem Komisji w 2019 roku, wynikającym z przepisów, było także przeprowadzanie kontroli punktów sprzedaży napojów alkoholowych.

Na podstawie posiadanej dokumentacji sprawozdawczej wynika, że członkowie Komisji dokonali kontroli 16 placówek, prowadzących sprzedaż detaliczną i gastronomiczną napojów

alkoholowych na terenie miasta Grajewo. Wg zapisów w protokołach z kontroli wynika także, że w trakcie kontroli członkowie Komisji ograniczali się tylko do sprawdzania posiadania przez sprzedających koncesji na sprzedaż alkoholu oraz posiadania tabliczek informujących o szkodliwości picia alkoholu.

Członkowie Komisji czynności kontrolne dokumentowali na drukach „ Protokół kontroli punktu sprzedaży napojów alkoholowych „. W protokole zawarte były poniższe dane:

- data przeprowadzonej kontroli,
- godzina kontroli,
- nr upoważnienia do kontroli, z dnia,
- skład członków Komisji kontrolnej,
- ustalenia w trakcie kontroli,
- podpisy członków Komisji Kontrolnej,
- podpis osoby kontrolowanej.

Na podstawie posiadanej dokumentacji wynika, że członkowie Komisji kontrole w 2019 roku przeprowadzili tylko w ciągu trzech dni tj. 09.09.2019, 4.11.2019, 08.11.2019. Dokonano wówczas 16 kontroli punktów sprzedaży usytuowanych na terenie miasta. W większości czynności były wykonywane w godzinach 16.00 – 17.20, przez trzyosobowe składy.

Protokoły z kontroli punktów sprzedaży napojów alkoholowych trafiały do Pełnomocnika Burmistrza ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, gdzie całość kontroli skrótowo opisywana była w formie notatki służbowej,

Przeprowadzone kontrole przez członków KOMISJI..

1. Kontrola w dniu 09.09.2019,

Zespół kontrolny nr 1 dokonał kontroli:

- godz. 16.00, sklep PSS przy ul. Strażackiej 1B / zapisy: nie stwierdzono uchybień, koncesja ważna do 31.10.2023 /,
- godz. 16.15, sklep przy ul. Etckiej 42, prowadzony przez Polski Koncern Naftowy ORLEN, / zapisy: nie stwierdzono uwag, kontrola terminów ważności koncesji b/u /,
- godz. 16.35, sklep Tesco, przy ul. Dwornej 29 / zapisy: nie stwierdzono uwag. sprawdzono ważność koncesji b/u /,
- godz. 17.05, sklep Calwados, os. Centrum 23 lok 8 / zapisy: udzielono pouczenia w sprawie oznakowania tabliczkami informacyjnymi, ważności koncesji b/u /.

2. Kontrola w dniu 09.09.2019,

Zespół kontrolny nr 2 dokonał kontroli:

- godz. 16.20, restauracja Spółdzielcza 1 / zapisy: ujawniono tabliczkę „alkohol szkodzi zdrowiu”, brak zezwolenia na sprzedaż alkoholu, właściciel nie posiadał przy sobie, zobowiązał się za pośrednictwem pracownika dostarczyć koncesję następnego dnia do Urzędu Miasta /. Brak adnotacji w dokumentacji o dostarczeniu tego dokumentu.

- godz. 16.40, restauracja PIECUCH CAFE, przy ul. Mickiewicza 6D, lok.3 / zapisy: tabliczka ostrzegająca o szkodliwości spożywania alkoholu w widocznym miejscu, zezwolenie na sprzedaż b/u /,

- godz. 17.10, restauracja BALTON, przy ul. Wojska Polskiego 69 / zapisy: zezwolenie na sprzedaż alkoholu b/u, tabliczka ostrzegająca w widocznym miejscu /.

- godz. 17.20, restauracja SONIC przy ul. Konstytucji 3 Maja 36 / zapisy: zezwolenie na sprzedaż b/u, brak tabliczki ostrzegającej o szkodliwości spożywania alkoholu, zobowiązano właściciela do umieszczenia tabliczki /.

3. Kontrola w dniu 04 listopada 2019,

Zespół kontrolny nr 2 dokonał kontroli:

- godz. 16.15, sklep na os. Południe 23 C / zapisy: tabliczka wywieszona, w widocznym miejscu, zezwolenie b/u /

- godz. 16.40, JMP, sklep Biedronka przy ul. Strzelców Konnych / zapisy: tabliczka wywieszona, koncesja b/u /. Ujawniono braki w zapisach, w protokole.

- **godz. brak wpisanej godziny kontroli**, sklep CALWADOS przy ul. Konstytucji 3 Maja 2/8 /zapisy: tabliczka b/u, ważność koncesji b/u /, braki w zapisach w protokole,

- **godz. brak wpisanej godziny kontroli**, sklep DORA, os. Broniewskiego 12 / zapisy: zezwolenie na sprzedaż alkoholu b/u, tabliczka wywieszona /.

4. Kontrola w dniu 08 listopad 2019 r.

Zespół kontrolny nr 1 dokonał kontroli:

- godz. 16.10, pizzeria SAVONA, przy ul. Etckiej 24 / zapisy: zezwolenie na sprzedaż alkoholu b/u, ogólny zapis uwag nie stwierdzono /, brak kompletnych zapisów w protokole ,

- godz. 16.30, Zajazd POD ŚWIERKIEM, przy ul. Dwornej 27 / zapisy: ważność koncesji b/u, uwag nie stwierdzono /,

- godz. 16.45, Bar stacja LOTOS przy ul. Kopernika 26, / zapisy: ważność koncesji b/u, uwag nie stwierdzono /,

- godz. 17.05, Pizzeria SPERANZA, przy ul. Kilińskiego 12 / zapisy: ważność koncesji b/u, uwag nie stwierdzono /.

Uwagi członków Zespołu Kontrolnego co do kontroli wykonywanych przez członków Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, w punktach sprzedaży alkoholu.

1. Zapisy w aktualnie wykorzystywanych drukach protokołu kontrolnego były niekompletne,
2. W niektórych protokołach brak wpisanych godzin przeprowadzenia kontroli,
3. Brak wpisanych nr upoważnień i z jakiego dnia, wystawionych przez Burmistrza,
4. W większości takie same zapisy w protokołach kontrolnych z ustaleń kontrolujących, ograniczające się tylko do sprawdzenia ważności koncesji i uwidocznienia tabliczki z zapisem o szkodliwości picia alkoholu.
5. Kontrole Komisji ograniczały się aż do 10 minut na dany punkt sprzedaży.
W niektórych lokalizacjach trwały one tylko 15 lub 20 minut, uwzględniając tu przejazd do kolejnego miejsca.

Kontrola w dniu 09.09.2019 roku przez jeden z zespołów:

- godz. 16.20, kontrola w restauracji SPÓŁDZIELCZA 1,
- godz. 16.40, kontrola w restauracji PIECUCH CAFE,
- godz. 17.10, kontrola w restauracji BALTON przy ul. Wojska Polskiego i kolejna kontrola o godzinie 17.20 w restauracji SONIC, usytuowanej w Muzeum Mleka przy ul. Konstytucji 3 Maja. Uwzględnić tu trzeba także przejazd do kolejnej lokalizacji.

Kontrole trwające 15 minut, realizowane były także przez członków innego zespołu.

Czynności te świadczą o braku jakiegokolwiek profesjonalizmu ze strony kontrolujących.

Na podstawie paragrafu 7 pkt. 1 i 2 Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałaniu Narkomanii miasta Grajewo na 2019 rok, Komisja zobligowana jest w trakcie wizyt i kontroli w punktach sprzedaży i podawania napojów alkoholowych do:

- ujawniania nieprzestrzegania zasad i warunków z korzystania z wydanych zezwoleń

1-3

na sprzedaż napojów alkoholowych, tj. zakazu promocji i reklamy napojów alkoholowych, sprzedaży alkoholu nieletnim, nietrzeźwym, na kredyt lub pod zastaw.

- sprawdzenia, czy sprzedający posiada ważną koncesję,
- czy są wnoszone przez przedsiębiorcę opłaty za zezwolenie na sprzedaż, / mogą dokonywać wpłat w trzech ratach w ciągu roku do 31 stycznia, 31 maja i 30 września lub jednorazowo w całości /,
- czy wywieszona jest informacja w widocznym miejscu o szkodliwości spożywania alkoholu. / art. 13, pkt 2 ustawy /.

Zespół Kontrolny ujawnił, że na 58 punktów sprzedaży alkoholu na terenie Grajewa w ciągu całego 2019 roku, Komisja przeprowadziła aż 16 kontroli. Wykorzystano do tego tylko trzy dni po godzinie lub trochę więcej. Siedem lokalizacji to restauracje, bary a dziewięć to sklepy. Kontrolując, nie wiemy jakim kluczem się kierowano.

Jawnie wiadomo w jakich lokalizacjach sprzedawany jest alkohol nieletnim, w jakich punktach dokonywana jest sprzedaż alkoholu osobom nietrzeźwym lub pod zastaw. Komisja w ramach swoich działań powinna dysponować takimi danymi i należy to wykorzystywać właśnie w trakcie kontroli.

Finansowanie działań

Łączna wysokość środków finansowych uzyskanych przez gminę z tytułu opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, oraz zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wydanych przedsiębiorcom, których działalność polega na organizacji przyjęć a także jednorazowych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w 2019 roku **wynosiła 475 423,98 złotych.**

Łączna wartość środków finansowych zaplanowanych w budżecie miasta na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w 2019 roku **wynosiła 430 000,00 zł.**

Łączna wysokość środków finansowych faktycznie wykorzystanych na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w 2019 roku **wyniosła 478 144,89 złotych.**

Łączna wysokość środków finansowych faktycznie wykorzystanych na realizację gminnego programu przeciwdziałania narkomanii w 2019 roku **wynosiła 2 000 zł.**

Łączna wysokość środków finansowych przekazanych organizacjom pozarządowym na realizację zadań wynikających z gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w 2019 roku **wynosiła 0,00 zł.**

Łączna wysokość środków finansowych przekazanych organizacjom pozarządowym na realizację zadań wynikających z gminnego programu przeciwdziałaniu narkomanii w 2019 roku **wynosiła 0,00 zł.**

Wysokość środków finansowych przeznaczonych w 2019 roku na funkcjonowanie gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych **wynosiła 27 989,94 zł.**

Szkolenia członków gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych **wyniosły 1 228,54 zł.** / w szkoleniu w 2019 roku uczestniczył tylko jeden członek komisji /

Wynagrodzenie członków gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych **wyniosło w 2019 roku 10 000,00 zł.**

Opłaty za wydanie opinii przez biegłego w przedmiocie stwierdzenia uzależnienia od alkoholu i wskazania rodzaju zakładu leczniczego **wyniosły 13 981,40 złotych.**

WNIOSKI I REKOMENDACJE:

1. Opracować nową szatę graficzną druku „ protokół z kontroli punktu sprzedaży napojów alkoholowych „, w formie tabelarycznej, z uwzględnieniem wszystkich kontrolowanych zagadnień,
2. Uwzględnić w nim planowane zagadnienia do kontroli,
3. Wykorzystać do zapisów dwie strony kartki A 4, co sprawi, że będzie on dokładny, treściwy i przejrzysty,
4. Uczulić członków Komisji do czytelnego wypełniania druku protokołu,
5. Kontrolę przeprowadzać z uwzględnieniem wszystkich zagadnień uwidoczniionych w stosownych dokumentach,
6. Do kontroli wykorzystać posiadaną przez członków Komisji wiedzę co do punktów sprzedaży alkoholu na terenie miasta Grajewo, gdzie sprzedawany jest alkohol osobom nieletnim, nietrzeźwym.
7. W trakcie spotkań z osobami uzależnionymi alkoholem, narkotykami, podczas realizacji MPPiRPA, w miarę posiadanych możliwości ustalać punkty nielegalnej sprzedaży alkoholu, punkty dystrybucji narkotyków celem przekazania tych wiadomości policji.
8. Członkowie Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, po ich powołaniu, nie zostali przeszkoleni w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych do czego obliguje ich art. 4, pkt 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi / art. brzmi: w skład gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych wchodzi osoby przeszkolone w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych /. Przeszkolić członków Komisji.

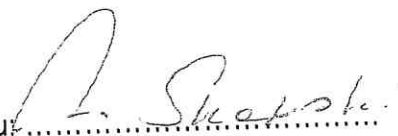
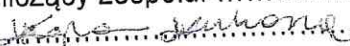

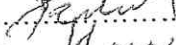

9. Zobligować członków Komisji do bardziej aktywnego zaangażowania się w temacie przeprowadzania kontroli punktów sprzedaży alkoholu.
10. Objąć kontrolami punkty „peryferyjne, z dala od centrum miasta,
11. Uaktywnić zbieranie informacji na temat punktów sprzedaży alkoholu, gdzie sprzedający nie stosują się do przepisów ustawy.

Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wykonuje kawał dobrej pracy. Problematyka będąca w zakresie działania Komisji jest bardzo szeroka. Obecna Pełnomocnik Burmistrza ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Anna Krysztofik podchodzi bardzo profesjonalnie do swoich obowiązków. Posiada szeroką wiedzę w tym zakresie i jest zaangażowana w to co robi.

Data i miejsce podpisania protokołu:

..... 30.08.2020.....

Podpisy kontrolujących:

1. Arkadiusz SKAWSKI – przewodniczący zespołu: 
2. Julia KSEPKO 
3. Anna OPARA – członek, 
4. Tomasz BABUL – członek, 
5. Henryka JAGIELSKA – członek, 

Podpis Kierownika kontrolowanego podmiotu – Burmistrz Miasta Grajewo,

.....

UWAGI Kierownika kontrolowanego podmiotu, co do treści protokołu oraz przebiegu kontroli. Podanie przyczyn ewentualnej odmowy podpisania protokołu.

ZAŁĄCZNIKI:

1. Zarządzenie nr 14/18 Burmistrza Miasta Grajewo z dnia 10 grudnia 2018 roku, w sprawie powołania Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych – załącznik nr 1,
2. Uchwała Nr III/21/18 Rady Miasta Grajewo z dnia 28 grudnia 2018 roku, w sprawie przyjęcia Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2019 rok – załącznik nr 2,

3. Zarządzenie nr 126/19 Burmistrza Miasta Grajewo z dnia 17 września 2019 roku, w sprawie powołania Pełnomocnika ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii – załącznik nr 3.
4. Zarządzenie nr 155/19 Burmistrza Miasta Grajewo z dnia 21 listopada 2019 roku, w sprawie zmian w składzie Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych – załącznik nr 4.
5. Uchwała nr LII/396/18 Rady Miasta Grajewo z dnia 27 czerwca 2018 roku w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Miasta Grajewo – załącznik nr 5.
6. Pismo z dnia 19.11.2019 roku Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych z informacją na temat realizacji zadań wynikających z MPPIRPA oraz Przeciwdziałania Narkomanii za 2019 rok – załącznik nr 6.
7. Diagnoza lokalnych zagrożeń społecznych - raport z badań ankietowych przeprowadzonych na terenie miasta Grajewo w 2016 roku / opracowanie przez Centrum Rozwiązywania Problemów Społecznych /. Opracowanie zakończone wnioskami i rekomendacjami – załącznik nr 7.
Dokumenty zwrócono Pełnomocnikowi Burmistrza ds. PiRPA, Pani Annie Krysztofik.
8. Formularz: PARPA-G1 – sprawozdanie z działalności samorządów gminnych w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych za 2019 rok. Opracowanie dotyczy miasta Grajewo – załącznik nr 8.
9. Wykaz ilości poszczególnych zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Grajewo w 2019 roku – załącznik nr 9.
10. Notatki służbowe w ilości 12 sztuk, z posiedzenia MKRPA, dotyczące opiniowania wniosków o leczenie odwykowe – załącznik nr 10.
11. Notatki służbowe w ilości 11 sztuk, z posiedzenia MKRPA, dotyczące opiniowania wniosków na sprzedaż napojów alkoholowych / piwo, wino, wódka / - załącznik nr 11.
12. Notatki służbowe szt. 2 Pełnomocnika Burmistrza ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w sprawie przeprowadzonych kontroli w punktach ze sprzedażą detaliczną napojów alkoholowych, wraz z Protokołami kontroli punktów sprzedaży napojów alkoholowych, szt. 16 – załącznik nr 12.
13. Pismo Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej RM Grajewo do Pełnomocnika Burmistrza Anny Krysztofik, - załącznik nr 13.
14. Pismo Pełnomocnika Burmistrza ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych Anny Krysztofik – załącznik nr 14.
15. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii - załącznik nr 15.
16. Ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, - załącznik nr 16

Wyk. w 3 egz.

- egz.nr 1 – Przewodniczący Rady Miasta Grajewo,
- egz.nr 2 – Burmistrz Miasta Grajewo / kierownik kontrolowanego podmiotu /,
- egz.nr 3 – Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Rady Miasta.

Sprawozdanie opracowali:

- Arkadiusz Skawski
- Anna Opara



BURMISTRZ
MIASTA GRAJEWO
19-200 Grajewo
ul. Strażacka 6A

WO.8141.6.11.2020

Otrzymałam
w dniu 16 września 2020 r.
Halina Muryjas-Rząsa
Przewodnicząca Rady Miasta

Skierowano do załatwienia
w WYDZIALE BR
15. WRZ. 2020
Z up. BURMISTRZA MIASTA
Maciej Bednarko
Podpis
ZASTĘPCA BURMISTRZA

Grajewo, 11 września 2020 r.

URZĄD MIASTA GRAJEWO
KANCELARIA OGÓLNA
WPLYWIEŁO
15. WRZ. 2020
DK. 10379.2020
L. dz. Zal.
Podpis

Pani Halina Muryjas-Rząsa
Przewodnicząca Rady Miasta Grajewo

Burmistrz Miasta Grajewo w odpowiedzi na wnioski zawarte w Protokole pokontrolnym nr 19/20 Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Grajewo z dnia 30 sierpnia 2020 r. (data wpływu 9.09.2020 r.), będącym efektem przeprowadzonej kontroli dotyczącej realizacji zadań wynikających z Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii za 2019 r. przedstawia poniżej następujące uwagi do Protokołu:

Ad. 1,2,3,4,5. Pełnomocnik Burmistrza ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych zostanie zobowiązany do opracowania i wdrożenia nowego wzoru protokołu z kontroli punktu sprzedaży napojów alkoholowych uwzględniającego rekomendacje Komisji Rewizyjnej.

Ad. 6. MKRPA nie otrzymuje żadnych skarg ze strony mieszkańców i policji. Członkowie MKRPA nie posiadają wiedzy na temat punktów, w których sprzedawany jest alkohol nieletnim i osobom nietrzeźwym. Członkowie MKRPA dokonują kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia przez przedsiębiorców w oparciu o obowiązujące przepisy prawa. Podczas każdej kontroli osoby zajmujące się sprzedażą napojów alkoholowych są pouczane o zakazie sprzedaży alkoholu osobom nieletnim i nietrzeźwym, na kredyt lub pod zastaw oraz o konsekwencjach nieprzestrzegania zasad wynikających z art. 18 pkt. 10 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 z późn. zm.).

Ad. 7. Członkowie MKRPA nie posiadają wiedzy o nielegalnych punktach sprzedaży napojów alkoholowych oraz środków odurzających. Osoby uzależnione od alkoholu lub substancji psychoaktywnych zapraszane na komisje dot. opiniowania wniosków o leczenie odwykowe, nie przekazują MKRPA informacji o miejscach w których nielegalnie kupują alkohol oraz narkotyki. Spotkania członków MKRPA z osobami uzależnionymi mają na celu nakłonienie takich osób do podjęcia leczenia odwykowego. Wykrywanie i likwidacja punktów nielegalnej

sprzedaży alkoholu i narkotyków należy do zadań funkcjonariuszy Komedy Powiatowej Policji w Grajewie.

Ad. 8. Stwierdzenie Komisji Rewizyjnej nie jest zgodne ze stanem faktycznym. W 2019 roku członkowie Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych odbyli szkolenia z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Ponadto członkowie MKRPA szkolą się i wzbogacają swoją wiedzę we własnym zakresie.

- a) 22 luty 2019 r. Szkolenie pn. „Skuteczna Realizacja Zadań Komisji Rozwiązywania problemów Alkoholowych”. Osoby przeszkolone: Maciej Paweł Bednarko, Barbara Kochanowska, Dominika Grzybek, Mariusz Wielgat, Tomasz Siejda, Ryszard Chiliński, Edward Boć, Andrzej Mścichowski.
- b) 22 marca 2019 r. Szkolenie pn. „Profilaktyka i Rozwiązywanie Problemów Alkoholowych na poziomie Lokalnym”. Osoba przeszkolona: Anna Krysztofik
- c) 17 kwietnia 2019 r. Szkolenie pn. „Leczenie odwykowe. Przymusowe leczenie – czy jest przymusowe? Wysłane do sądu i co dalej...? Rozterki Komisji Rozwiązywania problemów Alkoholowych”. Osoba przeszkolona: Anna Krysztofik
- d) 30 październik 2019 r. Szkolenie pn. „ Stop uzależnieniom wśród dzieci i młodzieży”, w dn.– Grajewo. Osoba przeszkolona: Anna Krysztofik
- e) 22 listopada 2019 r. Szkolenie pn. „ Praca kuratora z osobami uzależnionymi i członkami ich rodzin”. Osoba przeszkolona: Anna Krysztofik

Ad. 9. Członkowie MKRPA dokonują kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia przez przedsiębiorców zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Na wyniki pracy członków MKRPA negatywny wpływ ma niechęć do współpracy ze strony sprzedawców.

Ad. 10. Punkty o których mowa w Protokole zostaną objęte kontrolą.

Ad. 11. Członkowie MKRPA dokonują kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia przez przedsiębiorców zgodnie z obowiązującymi przepisami i w zakresie dot. kompetencji Komisji. Natomiast zbieranie informacji o punktach sprzedaży, gdzie sprzedawcy nie stosują się do przepisów *ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* należy do zadań funkcjonariuszy Komedy Powiatowej Policji w Grajewie.

*Otrzymałem kopie
pisma 16.09.2020
A. Skopec*

BURMISTRZ MIASTA
mgr Dariusz Latarowski