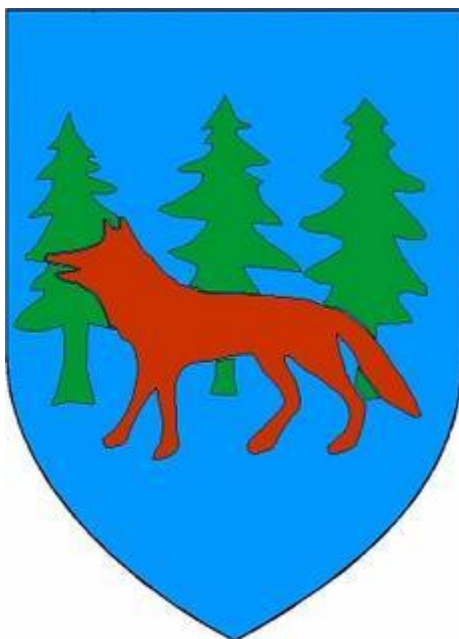


BR.0012.2.5.2019.PB

RADA MIASTA GRAJEWO
VIII. Kadencja
2018 – 2023



PROTOKÓŁ NR 5/19

Z POSIEDZENIA

KOMISJI SKARG, WNIOSEKÓW I PETYCJI RADY MIASTA GRAJEWO

Grajewo, luty 2019 r.

Protokół Nr 5 /19

z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Grajewo odbytego w dniu 18 lutego 2019 roku. Miejsce posiedzenia Komisji – Urząd Miasta Grajewo (ul. Strażacka 6 A), sala konferencyjna (nr 29). Posiedzeniu przewodniczył Pan Paweł Obrycki – Przewodniczący Komisji.

Godzina rozpoczęcia – 14.15

Godzina zakończenia –15.10

W posiedzeniu udział wzięli:

1. Członkowie Komisji:

1. Paweł Obrycki - Przewodniczący Komisji
2. Piotr Paszkowski- Zastępca Przewodniczącego Komisji
3. Aneta Ewa Chrzanowska-Karwowska – Członek
4. Andrzej Ciechanowicz
5. Mariusz Wielgat

/ Lista obecności stanowi Zał. Nr 1 do prot./

2,Osoby zaproszone:/ wg listy obecności/

/ Lista obecności stanowi Zał. Nr 2 do prot./

Porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie prawomocności obrad.
2. Przedstawienie porządku posiedzenia.
3. Rozpatrzenia pisma mieszkańca Grajewo w sprawie odebrania świadczeń rodzinnych – wypracowanie opinii.
4. Zamknięcie posiedzenia.

ad 1.

Pan Paweł Obrycki – Przewodniczący Komisji

Dokonał otwarcia posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Grajewo, witając wszystkich obecnych. Stwierdził, że w posiedzeniu aktualnie uczestniczą wszyscy członkowie Komisji, co stanowi o prawomocności obrad.

ad 2.

Pan Paweł Obrycki - Przewodniczący Komisji

Odczytał ustalony porządek obrad, po czym zwrócił się z zapytaniem o ewentualne uwagi lub wnioski a w związku z brakiem zgłoszeń stwierdził, że porządek obrad będzie realizowany zgodnie z przesłanym zawiadomieniem.

/ Zawiadomienie stanowi Zał. Nr 3 do prot./

ad 3.

Pan Paweł Obrycki - Przewodniczący Komisji

Otworzył realizację punkt pt.: „Rozpatrzenia pisma/skargi mieszkańca Grajewo w sprawie odebrania świadczeń rodzinnych – wypracowanie opinii. Skarga z dnia 31.01.2019r. na działania Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Grajewie. Poinformował, że w dyspozycji członków Komisji oprócz wniesionej skargi znajduje się również wyjaśnienie Dyrektora MOPS, które to dokumenty stanowią podstawę do oceny skargi pod względem formalnym i merytorycznym. Powitał również stronę skarżącą, której następnie udzielił głosu.

/Skarga stanowi Zał. Nr 4 do prot./

/ Wyjaśnienie Dyrektora MOPS stanowi Zał. Nr 5 do prot./

Skarżący: Powiedział, że powodem złożenia skargi było wstrzymanie należnej w jego ocenie wypłaty kwot z tytułu: świadczenia wychowawczego 500 plus oraz świadczeń rodzinnych. Swoją wypowiedź obudował szerokim kontekstem merytorycznym.

Pani dyrektor oraz pracownicy MOPS odniosły się do treści zarzutów

sformułowanych przez skarżącego. Zaakcentowały, że warunki przyznawania ww. świadczeń nie zależą od swobodnej oceny dyrektora lecz zapisane są w ustawach regulujących nabywanie uprawnień do poszczególnych świadczeń.

Komisja dokonała oceny skargi pod względem formalnym i merytorycznym . Podczas swoich prac, Komisja w sposób szczegółowy zapoznała się z przedłożoną skargą, wysłuchano skarżącego, wyjaśnień dyrektora MOPS oraz dwóch pracowników Ośrodka. Po szczegółowej analizie wszystkich aspektów podniesionych w skardze Komisja nie stwierdziła nieprawidłowości oraz uchybień w sprawie dotyczącej działalności dyrektora MOPS, stąd też , w głosowaniu jawnym podjęła uchwałę następującej treści:

UCHWAŁA NR 4/2019
KOMISJI SKARG, WNIOSKÓW I PETYCJI RADY MIASTA GRAJEWÓ

z dnia 18 lutego 2019 r.

w sprawie propozycji sposobu rozpatrzenia skargi wniesionej na działania Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Grajewie

Na podstawie art 18b ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r., poz. 994, poz. 1000, poz.1349, poz. 1432 i poz. 2500) oraz § 101c ust. 3, 4 i 5 załącznika Nr 4 do Statutu Miasta Grajewo - przyjętego uchwałą Nr VI/39/03 Rady Miasta Grajewo z dnia 31 marca 2003 roku (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2013 r. poz. 948, z 2014 r. poz. 388, z 2015 r. poz. 1492, z 2018 r. poz. 3925) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się ze skargą Pana(.....) na działania Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Grajewie, wyjaśnieniami Dyrektora przedłożonymi Komisji na piśmie oraz po wysłuchaniu wyjaśnień Dyrektora na

posiedzeniu Komisji w dniu 18 lutego 2019 r., proponuje się uznanie skargi za niezasadną w całości.

§ 2. Uzasadnienie propozycji odmownego załatwienia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3 Niniejszą uchwałą przekazuje się Przewodniczącej Rady Miasta wskazującą proponowany sposób załatwienia skargi wraz z uzasadnieniem.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Komisja Skarg, Wniosków i
Petycji Rady Miasta
Grajewo:

Przewodniczący
Komisji: *Paweł Obrycki*
Zastępca
Przewodniczącego
Komisji: *Piotr Paszkowski*
Członek
Komisji: *Andrzej Ciechanowicz*
Aneta Ewa Chrzanowska-Karwowska
Mariusz Wielgat

Załącznik do uchwały Nr 4/2019
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady
Miasta Grajewo
z dnia 18 lutego 2019 r.

Uzasadnienie odmownego załatwienia skargi wniesionej na Dyrektora
Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Grajewie.

W dniu 31.01.2019 r. do Burmistrza Miasta Grajewo wpłynęła skarga na działalność dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Grajewie w sprawie wstrzymania wypłaty stronie skarżącej należnych w jej ocenie kwot z tytułów: świadczenia wychowawczego 500 plus oraz świadczeń rodzinnych.

Odnosząc się do treści zarzutów sformułowanych przez skarżącego należy stwierdzić co następuje:

Warunki przyznawania ww. świadczeń nie zależą od swobodnej oceny dyrektora ale zapisane są w ustawach regulujących nabywanie uprawnień do poszczególnych świadczeń.

I. W dniu 13.08.2018 roku Strona skarżąca złożyła wniosek o ustalenie prawa do świadczenia wychowawczego na okres zasiłkowy 2018/2019 trwający od 1 października 2018 roku do 30 września 2019 roku na dwójkę dzieci. W składzie rodziny Strona skarżąca wskazała siebie i dwoje dzieci. Świadczenia wychowawcze zostały przyznane Stronie decyzją nr MOPS.ŚR.572.334.2018.2019 z dnia 24.08.2018r., ponieważ spełniała przesłanki do przyznania świadczeń (dochód rodziny nie przekraczał kryterium dochodowego). Na dzień ustalania prawa do świadczenia wychowawczego Strona skarżąca była zarejestrowana jako osoba bezrobotna bez prawa do zasiłku w Powiatowym Urzędzie Pracy w Grajewie. Dochód w przeliczeniu na osobę w rodzinie (3 osoby) stanowił kwotę 0,00 zł i nie przekraczał ustawowego kryterium dochodowego (800,00zł) uprawniającego do korzystania ze świadczenia wychowawczego na pierwsze

dziecko.

Zgodnie z art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci, świadczenie wychowawcze przysługuje na pierwsze dziecko, jeżeli dochód rodziny w przeliczeniu na osobę nie przekracza kwoty 800,00 zł.

Dnia 8 października 2018 r. Strona skarżąca poinformowała tutejszy Ośrodek o podjęciu pracy na okres próbny od dnia 05.10.2018 r. do dnia 04.01.2019 r. W związku z uzyskaniem zatrudnienia nastąpiło uzyskanie dochodu – w rozumieniu art. 2 pkt 20 lit. c ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci.

Dnia 14.12.2018 r. Strona skarżąca dostarczyła do tutejszego Ośrodka zaświadczenie o zarobkach za miesiąc listopad 2018 r. W myśl przepisów art. 7 ust 3 ww. ustawy, w przypadku uzyskania dochodu przez członka rodziny lub dziecko pozostające pod opieką opiekuna prawnego, po roku kalendarzowym poprzedzającym okres na jaki ustalone jest prawo do świadczenia wychowawczego, dochód ich ustala się na podstawie dochodu członka rodziny lub dochodu dziecka pozostającego pod opieką opiekuna prawnego, powiększonego o kwotę osiągniętego dochodu za miesiąc następujący po miesiącu, w którym nastąpiło uzyskanie dochodu, jeżeli dochód ten jest uzyskiwany w okresie na jaki ustalone lub weryfikowane jest prawo do świadczenia wychowawczego. Dochód za miesiąc listopad 2018 r., tj. za miesiąc następujący po miesiącu, w którym dochód został osiągnięty stanowił kwotę 2 491,02 zł (słownie: dwa tysiące czterysta dziewięćdziesiąt jeden zł 02/100 groszy). Tym samym dochód netto rodziny od miesiąca listopada 2018 r. wynosił 2 491,02 zł na (dochód strony z tytułu zatrudnienia). Wynika z powyższego, że miesięczny dochód w przeliczeniu na osobę w rodzinie (3 osoby) wyniósł - 830,34 zł ($2\,491,02 : 3$) i przekroczył ustawowe kryterium dochodowe kwalifikujące do wypłaty świadczenia wychowawczego (800,00 zł) na pierwsze dziecko w rodzinie o kwotę 30,34 zł. Zgodnie z art. 18 ust. 6 ww. ustawy, w przypadku gdy uzyskanie dochodu powoduje utratę prawa do świadczenia wychowawczego, świadczenie nie przysługuje od miesiąca następującego po pierwszym miesiącu od miesiąca, w którym dochód

został osiągnięty. Z uwagi zatem na wystąpienie okoliczności mających wpływ na prawo do przyznanych świadczeń wychowawczych - uzyskanie przez stronę dochodu z zatrudnienia spowodowało od grudnia 2018 r. przekroczenie kryterium dochodowego - należało uchylić decyzję własną o sygnaturze MOPS. ŚR.572.334.2018.2019 dotyczącą przyznania prawa do świadczenia wychowawczego na syna Stronie skarżącej, jako na pierwsze dziecko strony. W tym stanie rzeczy od miesiąca grudnia strona nie kwalifikowała się do wypłaty świadczenia wychowawczego na pierwsze dziecko.

II. W dniu 13.08.2018 r. Strona skarżąca złożyła również wniosek o ustalenie prawa do zasiłku rodzinnego oraz dodatków do zasiłku rodzinnego na okres zasiłkowy 2018/2019 na dwójkę dzieci. W składzie rodziny strona a wpisała siebie oraz dwójkę dzieci. Do akt sprawy strona dołączyła również wyrok Sądu Rejonowego w Grajewie III Wydział Rodzinny i Nieletnich o zasądzonych alimentach z dnia 09 marca 2018 r. na ww. dzieci. W wyniku weryfikacji sytuacji dochodowej ww. osoby zostały przyznane świadczenia rodzinne na dzieci na okres od 01.11.2018 r. do 31.10.2019 r. dec. nr MOPS.ŚR.13.2018.2019 z dnia 24.08.2018 r. – strona spełniała warunki do przyznania świadczeń rodzinnych. Zgodnie z art. 5 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych - zasiłek rodzinny przysługuje osobom, o których mowa w art. 4 ust. 2 ww. ustawy, jeżeli dochód rodziny w przeliczeniu na osobę albo dochód osoby uczącej się nie przekracza kwoty 674,00 zł., a w przypadku gdy członkiem rodziny jest dziecko legitymujące się orzeczeniem o niepełnosprawności lub orzeczeniem o umiarkowanym albo o znacznym stopniu niepełnosprawności, zasiłek rodzinny przysługuje, jeżeli dochód rodziny w przeliczeniu na osobę albo dochód osoby uczącej się nie przekracza kwoty 764,00 zł.

W dniu 08.10.2018 r. Strona dostarczyła do tutejszego Ośrodka ksero umowy o pracę na okres próbny zawarty na okres od 05.10.2018 r. do 04.01.2019 r. Sytuacja dochodowa strony uległa zmianie. Zgodnie z art. 3 pkt 24 lit. c ustawy o świadczeniach rodzinnych, uzyskanie zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej oznacza uzyskanie dochodu. W myśl przepisu art. 5 ust. 4b ww. ustawy w przypadku uzyskania

dochodu przez członka rodziny, osobę uczącą się lub dziecko pozostające pod opieką opiekuna prawnego, po roku kalendarzowym poprzedzającym okres zasiłkowy dochód ich ustala się na podstawie dochodu członka rodziny, dochodu osoby uczącej się lub dochodu dziecka pozostającego pod opieką opiekuna prawnego, powiększonego o kwotę osiągniętego dochodu za miesiąc następujący po miesiącu, w którym nastąpiło uzyskanie dochodu, jeżeli dochód ten jest uzyskiwany w okresie, na który ustalane lub weryfikowane jest prawo do świadczeń rodzinnych. W związku z ww. przepisami tutejszy Ośrodek zobowiązany był doliczyć u Strony skarżącej dochód z ww. umowy tj. za miesiąc następujący po miesiącu, w którym dochód został uzyskany, tj. za m-c listopad 2018 r. W wyniku weryfikacji sytuacji dochodowej ww. osoby ustalono, że dochód w przeliczeniu na osobę w rodzinie (3 osoby) przekracza ustawowe kryterium dochodowe uprawniające do korzystania ze świadczeń rodzinnych na dzieci. W tym stanie rzeczy od grudnia 2018 r. decyzją nr MOPS.ŚR.13.1.2018.2019 z dnia 2018-12-14 została uchylona decyzja nr MOPS.ŚR.13.2018.2019 z dnia 24.08.2018 r. (przyznająca stronie świadczenia rodzinne na dzieci). W myśl art. 24 ust. 7 ww. ustawy w przypadku gdy uzyskanie dochodu powoduje utratę prawa do świadczeń rodzinnych lub obniżenie ich wysokości, świadczenia nie przysługują lub przysługują w niższej wysokości od miesiąca następującego po pierwszym miesiącu od miesiąca, w którym nastąpiło uzyskanie dochodu. Po dokonaniu analizy dokumentów stwierdzono również, że strona nie spełniała warunków zawartych w art. 5 ust. 3 ww. ustawy - nie kwalifikowała się do świadczeń rodzinnych w niższej wysokości tzw. "złotówka za złotówkę".

Biorąc pod uwagę powyższe, należy stwierdzić, że dalsza wypłata zasiłku wychowawczego 500 plus oraz zasiłku rodzinnego byłoby niezgodne z obowiązującymi przepisami w tym zakresie.

Zgromadzone w sprawie przedmiotowej skargi dokumenty, wyjaśnienia Dyrektora MOPS oraz obowiązujące przepisy wskazują na niezasadność skargi.

głosowanie jawne: / 5 głosów-za, 0-przeciw, 0-wstrz. się/

/ Uchwała stanowi Zał. Nr 6 do prot./

Na posiedzeniu Komisji wysłuchano również mieszkanki Grajewa, która w dniu 29 stycznia 2019 roku złożyła wniosek w sprawie opłat za dzierżawę placu w pasie drogowym. Temat był przedmiotem analizy na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 11 lutego 2019 roku.

Wnioskodawczyni podtrzymała swoje stanowisko, które przedstawiła we wniosku.

ad 4.

Paweł Obrycki – Przewodniczący Komisji

W związku z wyczerpaniem porządku posiedzenia, dokonał jego zamknięcia dziękując wszystkim za udział.

Na tym protokół zakończono i podpisano.

Przewodniczący Komisji

Paweł Obrycki