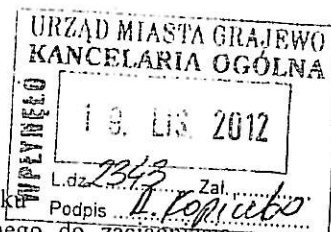
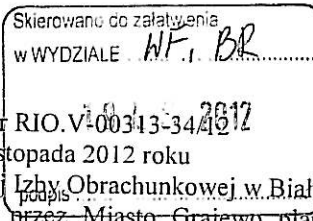


UCHWAŁA Nr RIO.V.00343-344612  
z dnia 15 listopada 2012 roku



składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku  
w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Miasto Grajewo planowanego do zaciągnięcia  
w 2012 roku kredytu długoterminowego.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r., Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 03 października 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska - przewodnicząca  
Danuta Kubyliś - członek  
Agnieszka Gierasimiuk - członek

po rozpatrzeniu pisma Burmistrza Miasta Grajewo z dnia 05.11.2012 r., znak: WF 3054.01.11.2012.EW (z datą wpływu 06.11.2012 r.) w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Miasto Grajewo planowanego do zaciągnięcia w 2012 roku kredytu długoterminowego w kwocie 1.000.000 zł w celu finansowania planowanego deficytu budżetu miasta, opiniuje pozytywnie możliwość spłaty ww. kredytu.

#### Uzasadnienie:

Skład orzekający przeanalizował spełnienie wymogów formalno-prawnych do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie 1.000.000 zł na podstawie przedłożonej uchwały budżetowej na 2012 rok (Uchwała Rady Miasta Grajewo Nr XVI/111/11 z dnia 29 grudnia 2011 roku) oraz dokonanych zmian budżetu w ciągu bieżącego roku (ostatnia zmiana Uchwałą Nr XXIX/178/12 Rady Miasta Grajewo z dnia 26 października 2012 roku). Z analizy wymienionych wyżej dokumentów wynika, że budżet wykazuje:

- dochody w wysokości - 58.131.785 zł
- wydatki w wysokości - 67.854.852 zł
- deficyt w wysokości - 9.723.067 zł.

Źródłem pokrycia deficytu budżetu w kwocie 9.723.067 zł, Rada wskazała (zapis § 3 pkt 2 ww. uchwały), przychody pochodzące z zaciągniętych kredytów w kwocie 7.632.600 zł, pożyczki w kwocie 1.000.000 zł i wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 1.090.467 zł, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 i art. 89 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Ponadto zgodnie z zapisem § 6 uchwały oraz danymi wykazanymi w zał. Nr 5 „Przychody i rozchody budżetu w 2012 roku”, planowany budżet wykazuje:

- przychody w wysokości - 12.890.467 zł, w tym: przychody z zaciągniętych kredytów § 952 w kwocie 10.800.000 zł (z przeznaczeniem na finansowanie deficytu 7.632.600 zł i na planowaną spłatę rat kredytów i pożyczek 3.167.400 zł), przychody z zaciągniętej pożyczki § 903 w kwocie 1.000.000 zł (z przeznaczeniem na deficyt) na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 1.090.467 zł (z przeznaczeniem na finansowanie deficytu),
- rozchody - 3.167.400 zł, w tym § 992 spłata kredytów 2.934.200 zł i pożyczek 233.200 zł.

Z dokonanej analizy danych wynikających z przedłożonej sprawozdawczości budżetowej za 2011 rok wynika, że miasto posiada wolne środki na rachunku budżetu z tytułu rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 2.840.604 zł, zatem stanowi realne źródło finansowania budżetu 2012 roku.

Powyższe dane wskazują, że budżet jest zrównoważony, a więc wymogi formalno-prawne wynikające z art. 211 ustawy o finansach publicznych są spełnione.

Rada Miejska w § 10 pkt 2 Uchwały Nr XXIX/178/12 z dnia 26 października 2012 roku w sprawie zmian w budżecie na 2012 rok upoważniła Burmistrza do zaciągnięcia kredytów i pożyczek do wysokości poszczególnych limitów określonych w § 9 niniejszej uchwały, czyli między innymi na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu w kwocie 1.500.000 zł, sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 8.632.600 zł (w tym pożyczki w kwocie 1.000.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków z budżetu UE) oraz spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 3.167.400 zł.

Burmistrz Miasta (działając w granicach upoważnienia i w granicach ustalonego limitu, wynikającego z wymienionej wyżej uchwały Rady) odrębnym Zarządzeniem Nr 275/12 z dnia 05 listopada 2012 roku

postanowił o zaciągnięciu kredytu w kwocie 1.000.000 zł (w ramach planowanego deficytu). Jednocześnie w § 4 tegoż zarządzenia określił, iż traci moc Zarządzenie Burmistrza Miasta Nr 273/12 z dnia 05 listopada 2012 roku i zapis § 1 pkt 1a Zarządzenia Nr 222/12 z dnia 12 czerwca 2012 roku. Zapis uchylonego paragrafu dotyczył zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie 1.500.000 zł w celu sfinansowania zadania inwestycyjnego realizowanego ze środków UE pn.: „Zwiększenie atrakcyjności inwestycyjnej Miasta Grajewo poprzez kompleksowe uzbrojenie terenów inwestycyjnych Strefy Aktywności Gospodarczej w Grajewie przy ul. Proletariackiej”.

Burmistrz Miasta działając w granicach upoważnienia i w granicach ustalonego limitu zwracał się już do tut. organu o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu na ogólną kwotę 12.300.000 zł:

- pismem z dnia 06.02.2012 r., znak: WF3054.01.01.2012.EW (z datą wpływu 08.02.2012 r.) zwrócił się o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Miasto Grajewo planowanego do zaciągnięcia w 2012 roku kredytu długoterminowego w kwocie 9.800.000 zł w celu finansowania planowanego deficytu budżetu miasta w kwocie 6.632.600 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów w kwocie 3.167.400 zł. W tym zakresie pozytywna opinia składu orzekającego została wyrażona w Uchwale Nr RIO.V-00313-1/12 z dnia 20 lutego 2012 roku,

- pismem z dnia 15.06.2012 r., znak: WF 3054.03.06.2012.EW (z datą wpływu 20.06.2012 r.) zwrócił się o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Miasto Grajewo planowanego do zaciągnięcia w 2012 roku kredytu długoterminowego w kwocie 1.500.000 zł i pożyczki długoterminowej w kwocie 1.000.000 w celu finansowania planowanego deficytu budżetu miasta. W tym zakresie pozytywna opinia składu orzekającego została wyrażona w Uchwale Nr RIO.V-00313-19/12 z dnia 25 czerwca 2012 roku.

Wobec uchylenia przez Burmistrza Miasta zapisu § 1 pkt 1a Zarządzenia Nr 222/12 z dnia 12 czerwca 2012 roku dotyczącego zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie 1.500.000 zł w celu sfinansowania zadania inwestycyjnego realizowanego ze środków UE pn.: „Zwiększenie atrakcyjności inwestycyjnej Miasta Grajewo poprzez kompleksowe uzbrojenie terenów inwestycyjnych Strefy Aktywności Gospodarczej w Grajewie przy ul. Proletariackiej”, skład orzekający w tym zakresie uchyla swoją opinię wyrażoną w Uchwale Nr RIO.V-00313-19/12 25 czerwca 2012 roku.

W związku z powyższymi ustaleniami i analizą budżetu (w tym zał. Nr 3 zadania inwestycyjne w 2012 roku do Uchwały Nr XXIX/178/12 z dnia 26 października 2012 roku) zasadne jest przedmiotowe pismo Burmistrza Miasta w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowej w kwocie 1.000.000 zł.

Skład orzekający przeanalizował sytuację budżetu miasta w latach spłaty kredytów i pożyczek, tj. w latach 2012–2022 na podstawie przedłożonych materiałów, a w szczególności Uchwały Nr XXIX/177/12 Rady Miasta w Grajewie z dnia 26 października 2012 roku w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Grajewo na lata 2012–2022. Z analizy danych ujętych w wyżej wymienionej prognozie długu i spłat zobowiązań wynika, że:

- zadłużenie na koniec 2011 roku wyniosło 13.809.125 zł (w tym zobowiązania wymagalne 310.273 zł),
- planowany do zaciągnięcia w 2012 roku pożyczka i kredyty wynoszą 11.800.000 zł,
- planowana spłata rat kredytów i pożyczek w 2012 roku wynosi 3.167.400 zł, z odsetkami 898.677 zł wynosi 4.066.077 zł, co do planowanych dochodów tego roku – stanowi 6,99%, w 2013 roku – 6,19% (po zastosowaniu wyłączeń z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, czyli pożyczki z Banku Gospodarstwa Krajowego w wysokości 1.000.000 zł, stanowi – 4,74%),
- planowany dług na koniec 2012 roku wyniesie 22.131.451 zł, co do planowanych dochodów tego roku stanowi 38,07% (po zastosowaniu wyłączeń z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, czyli pożyczki z Banku Gospodarstwa Krajowego w wysokości 1.000.000 zł, stanowi – 36,35%), w 2013 roku – 28,51%.
- miasto nie udzielało poręczeń innym podmiotom.

Na mocy z art. 121 ust. 7 i w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) w latach 2010 – 2013 stosuje się zasady określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku ustawy o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), zgodnie z którymi łączna kwota przypadających spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na ten rok dochodów, a łączna kwota długu tej jednostki nie może przekroczyć 60% planowanych na ten rok dochodów ogółem.

Przewidywany poziom zadłużenia miasta na lata 2012–2013 i spłata długu w tych latach mieści się w granicach limitów określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241).

Zgodnie z przepisem art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 wymienionej ustawy.


Omawiana relacja w latach 2012–2013 została przedstawiona informacyjnie na mocy art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) i nie jest zachowana w 2012 roku.

Wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych relacja w zakresie spłaty długu, na mocy art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241), staje się obligatoryjna do uchwał budżetowych od 2014 roku. Przedstawiona relacja od 2014 roku do 2022 roku spełnia wymogi określone przepisami art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący składu orzekającego

  
Maria Wasilewska