

**UCHWAŁA NR XL/312/22  
RADY MIASTA GRAJEWO**

z dnia 26 stycznia 2022 r.

**w sprawie sposobu załatwienia petycji wniesionej do Rady Miasta**

Na podstawie art.18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372, 1834) oraz art. 2 ust. 3, art 6 ust. 1, art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się z petycją Fundacji im. Nikoli Tesli ul. Proletariacka 3/28, 15-449 Białystok skierowaną do Rady Miasta Grajewo w dniu 21 grudnia 2021 r., uzupełnioną w dniu 17 stycznia 2022 r., stanowiskiem Burmistrza Miasta przedłożonym Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Grajewo zawartym w piśmie z dnia 19 stycznia 2022 r., informacjami Burmistrza Miasta przedstawionymi ww. Komisji podczas jej posiedzenia w dniu 24 stycznia 2022 r. oraz biorąc pod uwagę Uchwałę ww. Komisji z dnia 24 stycznia 2022 r., uznaje się, że Rada Miasta Grajewo nie jest właściwa do jej rozpatrzenia i przekazuje ją do rozpatrzenia i załatwienia organom państwowym tj. Sejmowi i Senatowi RP, Radzie Ministrów, Ministrowi Zdrowia oraz Prezesowi Urzędu Rejestracji Produktów Leczniczych, Wyrobów Medycznych i Produktów Biobójczych.

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia petycji stanowi Załącznik do Uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miasta do poinformowania wnoszących petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta

**mgr Halina Muryjas-Rząsa**

### Uzasadnienie

W dniu 21 grudnia 2021 r. do Przewodniczącej Rady Miasta Grajewo i radnych wpłynęła drogą elektroniczną (e-mail) petycja Fundacji im. Nikoli Tesli, ul. Proletariacka 3/28, 15-449 Białystok, KRS 00000443710 skierowana do „Przewodniczących Rad Miejskich i Gminnych w Polsce”. W dniu 17.01.2022 r. petycja została uzupełniona także drogą elektroniczną (e-mail). Jej autor (autorzy) postulują podjęcie przez Radę Miasta 3 uchwał związanych z panującą w Polsce epidemią Covid-19.

Rada Miasta zapoznała się z przedmiotową petycją oraz uchwałą Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Grajewo z dnia 24 stycznia 2022 r.

Zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Z art.2 ust.1 cytowanej ustawy wynika, że petycja może być złożona do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. O tym, czy pismo jest petycją decyduje treść żądania, a nie jego forma zewnętrzna, co wprost wyraża art.3 ww. ustawy.

Wnosząca petycję Fundacja wystąpiła o podjęcie następujących uchwał „umożliwiających podjęcie działań ratowniczych”:

1) Wydanie zakazu stosowania maseczek ochronnych na terenie podległych miejscowości ponieważ stanowią poważne zagrożenie dla życia zdrowia ludzi...” ;

Kwestia zakrywania ust i nosa w określonych miejscach została uregulowana Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 6 maja 2021 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz. U. z 2021 r. poz. 861 z późn. zm.) wydanym w oparciu o art.46a, 46b pkt 1 – 6 i 8-13 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz.U. z 2021 r. poz. 2069 z późn. zm.).

Na podstawie tej ustawy Minister Zdrowia wydał kolejne akty prawne tj. Rozporządzenie z dnia 27 lutego 2020 r. w sprawie zakażenia koronawirusem SARS-COV-2 (Dz. U. z 2020 r. poz. 325 z późn.

zm.) oraz Rozporządzenie z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze RP stanu epidemii (Dz. U. z 2020 r. poz. 491 z późn. zm.), który dotychczas nie został odwołany.

2) Wydanie zakazu stosowania kwarantann i izolacji medycznej, ponieważ są to działania surowo karane...”;

Szczegółowe regulacje prawne dotyczące kwarantanny i izolacji zawiera Rozporządzenie Ministra Zdrowia z 25 lutego 2021 r. w sprawie chorób zakaźnych powodujących powstanie obowiązku hospitalizacji, izolacji lub izolacji w warunkach domowych oraz obowiązku kwarantanny lub nadzoru epidemiologicznego (Dz. U. z 2021 r. poz. 351 z późn. zm.). Właśnie instrumenty kwarantanny i izolacji są podstawowymi narzędziami zapobiegania i zwalczania COVID 19 i są one powszechnie stosowane, nie tylko w Polsce.

3) Wydanie zakazu stosowania szczepionek mRNA (wszystkich producentów) ponieważ te szczepionki są Bronią Biologiczno-Chemiczną...”;

Kwestie związane ze stosowaniem szczepionek reguluje m.in. ustawa z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 1977 z późn. zm.). Zgodnie z art. 3 tej ustawy do obrotu mogą być dopuszczone produkty lecznicze, które uzyskały pozwolenie na dopuszczenie do obrotu wydane przez organ - Prezesa Urzędu Rejestracji Produktów Leczniczych, Wyrobów Medycznych i Produktów Biobójczych.

Kompetencje organów wykonawczych i stanowiących jednostek samorządu terytorialnego w zakresie wezwań zawartych w petycji właściwie nie istnieją. W art. 43 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń, chorób zakaźnych u ludzi wskazano, że szpitale oraz poradnie i punkty konsultacyjne realizując zadania z zakresu ochrony zdrowia publicznego przed zakażeniami i chorobami zakaźnymi współpracują m.in. z „organami samorządu terytorialnego” nie przypisując jednak tym organom żadnych konkretnych kompetencji.

W Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 6 maja 2021 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii wprowadzono ograniczenie działalności urzędów administracji publicznej lub jednostek organizacyjnych wykonujących zadania o charakterze publicznym.

Zgodnie z § 21 ust. 1 tego aktu „Do dnia 31 stycznia 2022 r. wykonywanie zadań przez urząd administracji publicznej lub jednostkę organizacyjną wykonującą zadania o charakterze publicznym może podlegać ograniczeniu polegającym na wykonywaniu wyłącznie zadań niezbędnych do zapewnienia pomocy obywatelom”, a w § 22 upoważniono kierowników urzędów administracji publicznej do wydawania poleceń wykonywania przez pracowników pracy zdalnej.

Jak wykazano wyżej, nie są to zatem kompetencje mające jakikolwiek związek z postulatami zawartymi w petycji.

Należy mieć na uwadze, że zgodnie z art. 8 Konstytucji RP organy administracji publicznej działają tylko i wyłącznie na podstawie i w granicach obowiązującego prawa.

Reasumując, z powyższego stanu faktycznego i prawnego wynika, że organy Miasta Grajewo nie posiadają kompetencji prawnych do wprowadzania wskazanych petycją zakazów, a tym bardziej do dokonywania ocen badań naukowych w zakresie wirusologii.

Rada Miasta po dokonaniu analizy treści petycji oraz Uchwały Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 24 stycznia 2022 r. stwierdza, że przedmiot petycji nie mieści się w kompetencji organu stanowiącego tj. Rady Miasta Grajewo.

Przepisy ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach stanowią, że w przypadku, gdy adresat petycji jest niewłaściwy do jej rozpatrzenia, to przesyła ją niezwłocznie do podmiotu właściwego do rozpatrzenia petycji, zawiadamiając o tym równocześnie podmiot wnoszący petycję.

Rada Miasta stwierdza, że podmiotami właściwymi do rozpatrzenia petycji są Sejm i Senat RP, Rada Ministrów, Minister Zdrowia oraz Prezes Urzędu Rejestracji Produktów Leczniczych tj. organy państwowe.

Przedmiotowa Uchwała wraz z uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji co jest zgodne z art. 13 ustawy o petycjach. Zostanie ona doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję. Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.