

PODSUMOWANIE

oraz

UZASADNIENIE

strategicznej oceny oddziaływania na środowisko do projektu zmiany „Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego pomiędzy ulicami: Sportową, Piłsudskiego, Braci Świackich i Partyzantów w Grajewie”

Stosownie do art. 42 pkt 2 oraz art. 55 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 247 z późn. zm.):

1. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych

Do sporządzenia zmiany planu przystąpiono na podstawie Uchwały nr VII/61/19 Rady Miasta Grajewo z dnia 24 kwietnia 2019 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany "Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego pomiędzy ulicami: Sportową, Piłsudskiego, Braci Świackich i Partyzantów w Grajewie".

Procedura zmiany miejscowego planu została wszczęta w związku ze złożonymi wnioskami mieszkańców. Wprowadzenie zmian, zdaniem wnioskodawców, umożliwi odpowiednio intensywne i ekonomiczne zagospodarowanie terenu.

Obszar opracowania jest położony pomiędzy ulicami: Sportową, Piłsudskiego, Braci Świackich i Partyzantów w Grajewie i obejmuje teren o powierzchni około 10 hektarów.

W granicach objętych zmianą obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego podjęty Uchwałą nr XL/236/06 Rady Miasta Grajewo z dnia 30 maja 2006 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego pomiędzy ulicami: Sportową, Piłsudskiego, Braci Świackich i Partyzantów w Grajewie (Dz. Urz. Woj. Podlaskiego z 2006 r. Nr 182 poz. 1700).

Alternatywą do przeprowadzanej procedury uchwalenia zmiany miejscowego planu, byłoby jej nie sporządzanie i użytkowanie terenu według dotychczasowej funkcji, określonej w obowiązującym miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego. Większość terenów w granicach opracowania do dziś jest niezabudowana, co oznacza, że obowiązujący miejscowy plan nie spełnia swojej roli. Mieszkańcy wnioskowali o zmianę obowiązującego planu miejscowego oraz zgłaszali uwagi w ramach Konsultacji Społecznych, które przeprowadził Urząd Miasta. Obowiązujący miejscowy plan jest niedostosowany do aktualnych potrzeb i oczekiwań mieszkańców. Tym bardziej, więc zasadnym było przystąpienie do opracowania jego zmiany.

2. Sposób, w jakim zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko

Na potrzeby planu opracowano dokument pt. PROGNOZA ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO do projektu zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego pomiędzy

ulicami: Sportową, Piłsudskiego, Braci Świackich i Partyzantów w Grajewie [mgr inż. Sylwia Długosz, Olsztyn 2020].

Zgodnie z treścią prognozy, w projekcie zmiany planu przedstawiono rozwiązania eliminujące potencjalne negatywne skutki ustaleń projektowanego dokumentu na poszczególne elementy środowiska.

W zmianie planu wskazano następujące informacje dotyczące środowiska i jego ochrony:

- ustalenia §7:
 - na terenach, na których dopuszcza się realizację usług możliwa jest realizacja wyłącznie usług nieuciążliwych;
 - w zakresie ochrony krajobrazu kulturowego ustala się nakaz kształtowania nowej zabudowy lub prowadzenia robót budowlanych w istniejących budynkach, zgodnie ze wskaźnikami kształtowania zabudowy określonymi w ustaleniach szczegółowych;
- ustalenia §12:
 - teren objęty planem jest zlokalizowany częściowo na obszarze Głównego Zbiornika Wód Podziemnych GZWP nr 217 Pradolina rzeki Biebrza, objętego ochroną na podstawie przepisów odrębnych.
- ustalenia §17-22: wskazanie minimalnej powierzchni biologicznie czynnej;
- ustalenia §15:
 - zaopatrzenie w wodę z sieci wodociągowej;
 - odprowadzanie ścieków do sieci kanalizacji sanitarnej;
 - odprowadzanie wód opadowych do sieci kanalizacji deszczowej;
 - dopuszczenie zagospodarowania wód opadowych na działce budowlanej zgodnie z przepisami odrębnymi dotyczącymi prawa wodnego;
 - ogrzewanie z sieci ciepłowniczej oraz ze źródeł indywidualnych zgodnie z określonymi normami i obowiązującymi przepisami.

3. Sposób, w jaki zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko

Projekt zmiany planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko poddany został opiniowaniu przez właściwe organy, tj. przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Białymstoku (Wydział Spraw Terenowych II w Łomży) oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Grajewie.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Białymstoku (Wydział Spraw Terenowych II w Łomży) zaopiniował pozytywnie projekt zmiany planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko pismem z dnia 29.09.2020 r. (znak: WSTII-410.13.2020.MM).

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Grajewie zaopiniował bez uwag projekt zmiany planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko pismem z dnia 02.10.2020 r. (znak: NZ 4462.7.2020).

4. Sposób, w jaki zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione zgłoszone uwagi

Burmistrz Miasta Grajewo zawiadomił o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu zmiany planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, w dniach od 24.11.2020 r. do 15.12.2020 r. w siedzibie Urzędu Miasta Grajewo, ul. Strażacka 6A, 19-200 Grajewo, w sali konferencyjnej (pokój nr 29), w godzinach od 7:30 do 15:30. Ponadto projekt i prognoza zostały udostępnione na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta Grajewo: <http://bip.um.grajewo.pl/>. Termin składania uwag upłynął w dniu 31.12.2020 r.

Mieszkańcy mieli możliwość składania uwag w formie pisemnej bądź elektronicznej. Wpłynęły dwa pisma tej samej treści (jedno wpłynęło pocztą elektroniczną – mailem, a drugie pocztą tradycyjną). Zawierały dwie uwagi, które zostały uwzględnione. Pierwsza uwaga dotyczyła zmiany szerokości terenu oznaczonego symbolem 2CPJ w liniach rozgraniczających, z 5 m na 4 m, zgodnie z ustanowioną służebnością gruntową polegającą na prawie przejścia i przejazdu do działki nr ewid. 2705/5. Druga uwaga dotyczyła usunięcia wrysowanej nieprzekraczalnej linii zabudowy na działce nr ewid. 2705/3 wyznaczonej od strony działki nr ewid. 2705/4. Uwagi zostały uwzględnione.

W związku z powyższym projekt zmiany planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko został ponownie wyłożony do publicznego wglądu w dniach od 27.01.2021 r. do 16.02.2021 r. Termin na składanie uwag upłynął w dniu 02.03.2021 r. Do wyłożonego do publicznego wglądu projektu nie wniesiono uwag.

5. Informacja, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone

Realizacja ustaleń analizowanego projektu zmiany miejscowego planu nie powoduje skutków środowiskowych, których charakter mógłby posiadać znaczenie transgraniczne. Skala zagospodarowania zaproponowana w projekcie ma charakter lokalny.

6. Informacja, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu

Wpływ ustaleń projektu zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego kontrolowany będzie w ramach systemu Państwowego Monitoringu Środowiska. Zgodnie z treścią prognozy oddziaływania na środowisko: „Wyniki prowadzonego monitoringu prezentowane będą corocznie w Raportach o stanie środowiska, wydawanych w formie ogólnodostępnej publikacji, ale źródłami danych w tym zakresie mogą być: źródła administracyjne wynikające z obowiązków sprawozdawczych lub zapisów ustawowych (decyzje, zezwolenia, pozwolenia) czy badania statystyczne Głównego Urzędu Statystycznego” [mgr inż. Sylwia Długosz, Olsztyn 2020].

Przewidywane metody analizy realizacji postanowień projektu zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego pod kątem wpływu na środowisko mogą się odnosić do: oddziaływania projektowanego zagospodarowania terenu; przestrzegania ustaleń dotyczących przeznaczenia terenu, ukształtowania zabudowy i zagospodarowania terenu, ustaleń dotyczących

wyposażenia w infrastrukturę techniczną, ochrony i kształtowania środowiska i ładu przestrzennego, ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków.

W zakresie oddziaływania projektowanego zagospodarowania terenu na środowisko: w odniesieniu do przedsięwzięć, dla których wydano decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, obowiązywać będzie monitoring środowiska w zakresie i metodach określonych w wydanej decyzji; w odniesieniu do pozostałych terenów może to być monitoring państwowy środowiska, prowadzony przez odpowiednie organy administracji państwowej, powołane do badania stanu środowiska; w przypadku skarg mieszkańców na uciążliwości prowadzonej działalności w oparciu o uchwalony plan, analizę realizacji MPZP, powinien przeprowadzić odpowiedni organ administracji samorządowej.

7. UZASADNIENIE zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa

Burmistrz Miasta Grajewo na każdym etapie procedury planistycznej dotyczącej zmiany miejscowego planu, zapewniał jawność i przejrzystość procedury w zakresie zapewnienia udziału społeczeństwa w pracach nad projektem. W procesie sporządzenia projektu zmiany miejscowego planu zapewniono udział społeczeństwa.

Burmistrz zawiadomił o podjęciu przez Radę Miasta Grajewo Uchwały nr VII/61/19 z dnia 24 kwietnia 2019 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany "Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego pomiędzy ulicami: Sportową, Piłsudskiego, Braci Świackich i Partyzantów w Grajewie" oraz o przystąpieniu do przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla tego dokumentu. Ogłoszenie ukazało się w lokalnej prasie i na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta (<http://bip.um.grajewo.pl/>), obwieszczenie natomiast, wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miasta. Termin składania wniosków upłynął w dniu 31.12.2019 r.

Ponadto przeprowadzone zostały konsultacje społeczne (projekt w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego „Konsultacje dokumentów planistycznych w podlaskich gminach – edycja II”). W dniu 5.10.2019 r. odbyły się warsztaty konsultacyjne. W dniach: 14.09.2019 r., 20.09.2019 r., 28.09.2019 r. miały miejsce dni otwarte wraz z punktem konsultacyjnym. Informacje o konsultacjach były publikowane na portalach internetowych, stronie internetowej BIP Urzędu Miasta, tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta a także rozesłano zaproszenia do właścicieli nieruchomości terenów objętych zmianą planu miejscowego.

Zainteresowani, zgodnie z treścią ogłoszenia o przystąpieniu do sporządzenia zmiany miejscowego planu mogli składać wnioski:

- a) w siedzibie Urzędu Miasta w Grajewie w terminie do 31.12.2019 r.,
- b) podczas udziału w warsztatach, które odbyły się w Sali konferencyjnej Centrum Tradycji i Mleczarstwa - Muzeum Mleka w dniu 05 października 2019 r.,
- c) podczas uczestnictwa w dniach otwartych wraz z punktem konsultacyjnym:
 - 14.09.2019 r. na Pożegnaniu Lata w Klubie Seniora w Grajewie,
 - 20.09.2019 r. na Olimpiadzie Przedszkolaka w Grajewie,
 - 28.09.2019 r. na „Spotkaniu przy kawie i muzyce” w Sali konferencyjnej Centrum Tradycji i Mleczarstwa w Grajewie,
- d) w punkcie konsultacyjnym w okresie wrzesień – listopad 2019 r. w Urzędzie Miasta Grajewo w każdą środę.

Do Burmistrza wpłynęły cztery wnioski:

- 1) wniosek dotyczący działki o nr ewidencyjnym 2707/2 (data wpływu: 03.10.2019 r.). Wnioskodawca zwrócił się o dokonanie zmian w obowiązującym miejscowym planie zgodnie z przedłożoną koncepcją, przedstawiającą propozycję podziału przedmiotowej działki na działki budowlane z drogą wewnętrzną (Burmistrz uwzględnił wniosek w całości);
- 2) wniosek dotyczący działek o nr ewidencyjnych: 2699/1, 2699/3 (data wpływu wniosku: 06.12.2019 r.). Wskazane tereny oznaczone są w obowiązującym MPZP symbolami: U-2, MNU-4, MN-2. Zawnioskowano m. in.: o
 - a) zwiększenie powierzchni sprzedaży na terenie U-2 i dopuszczenie usług jak gastronomia, hotelarstwo, turystyka i branża spożywcza,
 - b) dopuszczenie zabudowy wielorodzinnej na terenach MNU-4 i MN-2,
 - c) rozważenie zaplanowania wjazdu z ulicy Piłsudskiego na działkę nr 2699/1(Burmistrz uwzględnił wniosek w części – uwzględnił lit. a), c). Nie uwzględnił wniosku lit. b), ponieważ miejscowy plan nie może naruszać ustaleń Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Studium natomiast nie dopuszcza lokalizacji zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej na tym terenie);
- 3) wniosek dotyczący działek o nr ewidencyjnych: 2612/2, 2613, 2614, na których zlokalizowana jest Parafia pw. św. Jana Pawła II (data wpływu wniosku: 12.12.2019 r.). W piśmie zawnioskowano o zmianę konkretnych ustaleń obowiązującego MPZP dla terenów oznaczonych symbolami: MNU-2, MNU-7, U-4
(Pismo składało się z 9 wniosków. Dotyczyły m. in.: zwiększenia maksymalnej powierzchni zabudowy, zmniejszenia minimalnej powierzchni biologicznie czynnej, zwiększenia maksymalnej intensywności zabudowy, włączenia terenu oznaczonego w obowiązującym miejscowym planie symbolem 2MN-U w granicę terenu usług kultu religijnego. Wnioski dotyczyły konkretnych paragrafów z Uchwały obowiązującego miejscowego planu. Projekt zmiany miejscowego planu to całkowicie nowa Uchwała. Ma inny układ, inne zapisy, dostosowane do obecnie obowiązujących przepisów i wymogów. Stąd nie jest możliwym bezpośrednio powiązanie wniosku z projektem zmiany miejscowego planu. Wnioski, co do ich meritum zostały uwzględnione);
- 4) wniosek dotyczący działek o nr ewidencyjnych: 2615/3, 2615/5 (data wpływu wniosku: 23.12.2019 r.). Wnioskodawca zwrócił się z prośbą o korektę linii zabudowy wyznaczonej w obowiązującym MPZP i dopuszczenie realizacji budynku mieszkalnego jednorodzinnego (Burmistrz uwzględnił wniosek w całości).

Następnie Burmistrz Miasta Grajewo ogłosił o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu zmiany MPZP wraz z prognozą oddziaływania na środowisko. Ogłoszenie ukazało się w lokalnej prasie i na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta Grajewo (<http://bip.um.grajewo.pl/>), obwieszczenie natomiast, wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miasta oraz na tablicy ogłoszeń na terenie Miasta Grajewo. W ogłoszeniu wskazano termin, w którym mieszkańcy mogli składać uwagi.

Wyłożenie odbyło się w dniach od 24.11.2020 r. do 15.12.2020 r. w siedzibie Urzędu Miasta Grajewo. Projekt zmiany planu i prognoza dostępne były również na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta Grajewo (<http://bip.um.grajewo.pl/>). Termin składania uwag upłynął w dniu 31.12.2020

r. Wpłynęły dwa pisma tej samej treści (jedno wpłynęło pocztą elektroniczną – mailem a drugie pocztą tradycyjną). Rozpatrzenie uwag zostało omówione w pkt 4 niniejszego opracowania.

Dyskusja publiczna nad przyjętymi w projekcie zmiany planu miejscowego rozwiązaniami miała miejsce w dniu 11.12.2020 r. W dyskusji wzięł udział jeden mieszkaniec.

W związku z uwzględnieniem uwag, projekt zmiany planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko został ponownie wyłożony do publicznego wglądu w dniach od 27.01.2021 r. do 16.02.2021 r. Termin na składanie uwag upłynął w dniu 02.03.2021 r. Do wyłożonego do publicznego wglądu projektu nie wniesiono uwag.

W trakcie ponownego wyłożenia, w dniu 04.02.2021 r. o godz. 16:00 odbyła się dyskusja publiczna nad rozwiązaniami przyjętymi w projekcie zmiany planu. W dyskusji nie wzięli udziału mieszkańcy.


BURMISTRZ MIASTA
mgr Dariusz Łazarowski