

**UCHWAŁA NR VII/60/19
RADY MIASTA GRAJEWO**

z dnia 24 kwietnia 2019 r.

w sprawie odmowy uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa uchwałą w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Grajewo dotyczącego terenów położonych w rejonie ulic Spokojnej i Wojska Polskiego

Na podstawie art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, poz. 1579, poz. 1948 i z 2017 r. poz. 730) w związku z art. 17 ust. 2 ustawy z dnia 7 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r. poz. 935) uchwała się, co następuje:

§ 1. Odmawia się uwzględnienia wezwania z dnia 4 kwietnia 2019 r. współwłaściciela działki nr 2020 położonej w Grajewie do usunięcia naruszenia prawa uchwałą Nr 57/XI/99 Rady Miejskiej w Grajewie z dnia 12 lipca 1999 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Grajewo dotyczącego terenów położonych w rejonie ulic Spokojnej i Wojska Polskiego (Dz. Urz. Woj. Podl. z 1999 r. Nr 28 poz. 446). Uzasadnienie odmowy uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miasta do poinformowania Wzywającego do usunięcia naruszenia prawa o sposobie rozpatrzenia wezwania.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta

Halina Muryjas - Rząsa

Wzywający do usunięcia naruszenia prawa – współwłaściciel działki ozn. nr 2020 podnosi zarzut nieważności w całości zmiany planu miejscowego zatwierdzonego Uchwałą Nr 57/XI/99 Rady Miejskiej w Grajewie z dnia 12 lipca 1999 r. (Dz. Urz. Woj. Podl. z 1999 r. Nr 28, poz. 446) obejmującego również w/w nieruchomość - w związku z tym, że w/w plan narusza podstawowe zasady prawa i interes społeczny oraz że wywołał same negatywne konsekwencje prawne.

Ponadto wzywający wskazuje, że w/w akt prawa miejscowego zawiera przepisy powszechnie obowiązujące i stanowi podstawę do wydawania poszczególnych decyzji administracyjnych. Według wzywającego w ramach planu miejscowego winne zostać określone m.in. obowiązujące zasady ochrony i kształtowania ładu przestrzennego, warunki zagospodarowania i zasady kształtowania zabudowy, rozmieszczenie inwestycji celu publicznego, szczegółowe zasady i warunki scalania i podziału nieruchomości, szczególne warunki zagospodarowania terenów czy ograniczenia w ich użytkowaniu. Wzywający przywołuje również art. 36 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, który stanowi, że jeżeli z powodu uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania korzystanie z nieruchomości lub nawet z jej części w sposób dotychczasowy lub zgodny z dotychczasowym przeznaczeniem zostało zupełnie uniemożliwione lub istotnie ograniczone, istnieje możliwość zaskarżenia planu. Jako uchybienie podaje również brak dyskusji publicznej nad projektem aktu oraz że został naruszony rażąco interes społeczny wzywającego. Zarzuca przy tym brak właściwego obiegu informacji dotyczących poszczególnych składowych opracowywanego projektu.

W wezwaniu nadmieniono też o nieprawidłowościach występujących nie tylko w projekcie budowlanym ale również w samym miejscowym planie zagospodarowania, które były podstawą do dwukrotnego uchylecia przez Wojewodę Podlaskiego decyzji na realizację inwestycji drogowej opartej na miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego.

Ustalenia formalne i merytoryczne

Zmiana m.p.z.p. miasta Grajewo dotycząca terenów położonych w rejonie ulic Wojska Polskiego i Spokojnej została opracowana zgodnie z zasadami i trybem określonym w ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. o zagospodarowaniu przestrzennym. Potwierdza to pozytywna ocena uchwały dokonana przez Wojewodę Podlaskiego przeprowadzona w trybie nadzoru i publikacja tejże uchwały w dniu 27 sierpnia 1999 r. w Dzienniku Urzędowym Woj. Podlaskiego Nr 28 poz. 446.

Przedmiotowy m.p.z.p. zawiera ustalenia zawarte w art. 10 cyt. ustawy o zagospodarowaniu przestrzennym m.in. zapisy dot. kształtowania ładu przestrzennego poprzez przeznaczenie terenów oraz określa linie rozgraniczające, linie rozgraniczające ulic, placów oraz drogi publiczne, zasady i warunki podziału terenów na działki budowlane (.....).

W ocenie Miasta Grajewo plan został sporządzony w sposób przejrzysty i jasny. Świadczy o tym wykonanie inwestycji budowlanych zrealizowanych na 70% powierzchni objętej tym planem.

Zarzut, że nie była przeprowadzona dyskusja publiczna nad projektem aktu również jest błędny, ponieważ każdy właściciel nieruchomości, na każdym etapie mógł uczestniczyć w procedurze powstawania planu. Dodatkowo m.in. właściciele nieruchomości, a więc i nieruchomości nr 2020, otrzymali imienne zawiadomienia o przystąpieniu do sporządzania planu. Odbywały się spotkania z właścicielami nieruchomości (13 lipca 1998 r. i 13 sierpnia 1998 r.), a w prasie ukazały się też wymagane cyt. ustawą komunikaty (8 stycznia 1997 r. komunikat w prasie o przystąpieniu do sporządzenia planu, 10 listopada 1998 r. komunikat w prasie o wyłożeniu do publicznego wglądu, ogłoszenie w prasie 2 lipca 1999 r. o sesji w sprawie zatwierdzenia planu).

Zaznaczyć przy tym należy, że w czasie trwania procedury planistycznej uchwalania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wzywający nie był właścicielem przedmiotowej nieruchomości. Od czasu uchwalenia przedmiotowego aktu jest on trzecim w kolejności współwłaścicielem nieruchomości ozn. jako działka nr 2020.

Przytoczony przez wzywającego art. 36 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym dotyczy roszczeń, które przysługują właścicielom nieruchomości, jeżeli w związku z uchwaleniem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego lub jego zmianą korzystanie z nieruchomości lub z jej części w dotychczasowy sposób stało się niemożliwe bądź bardzo istotnie ograniczone. Wówczas właściciel może żądać odszkodowania za poniesione szkody, wykupu nieruchomości lub zamiany na inną nieruchomość. Roszczenie takie można było zgłosić w terminie 5 lat od dnia, w którym plan miejscowy lub jego zmiana stała się obowiązująca.

Przedmiotowa nieruchomość objęta została zmianą m.p.z.p. dotyczącą terenów położonych w rejonie ulic Spokojnej i Wojska Polskiego na podstawie Uchwały Nr 57/XI/99 Rady Miejskiej w Grajewie z dnia 12 lipca 1999 r. (Dz. Urz. Woj. Podl. z 1999 r. Nr 28 poz. 446). Z tego względu, że minął okres 5 lat od wejścia w życie zmiany w/w miejscowego planu, nie ma obecnie podstawy do zastosowania przywołanego przez wzywającego art. 36 cyt. ustawy.

W swoim wezwaniu wzywający odnosi się również do prowadzonego przez Starostę Grajewskiego postępowania administracyjnego wszczętego na wniosek Miasta Grajewo w trybie ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1474). Ustawa ta ma charakter tzw. specustawy, której celem jest zdecydowane uproszczenie przygotowania i realizacji inwestycji drogowych. Zgodnie z art. 11 „i” ust. 2 cyt. wyżej ustawy do postępowań administracyjnych prowadzonych w tym trybie nie stosuje się przepisów o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Przy realizacji przedmiotowej inwestycji drogowej nie mają więc zastosowania zapisy wyżej wymienionego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Reasumując, w ocenie Miasta Grajewo nie zachodzą przesłanki do stwierdzenia nieważności przedmiotowego planu.